

# EL NEOLIBERALISMO ANTE SU PROPIA PARÁLISIS. LA ECONOMÍA CHILENA DURANTE EL 2015

Juan Radrigán • Andrés Bustamante



Fuente: [www.elmostrador.cl](http://www.elmostrador.cl)

## RESUMEN:

El artículo da cuenta de algunos de los hechos económicos más relevantes por los que transita la economía chilena en el último año. Ello, con el fin, más allá de lo que ocurre en el corto plazo, de caracterizar la actual coyuntura del modelo neoliberal. En base a los cambios gatillados por el escenario internacional, se aprecia una importante disminución en el precio del cobre, que amenaza las tasas de ganancia del gran capital, devolviéndonos a la discusión sobre el rentismo y la escasa capacidad de innovación y refundación del modelo chileno. Dicha contradicción, si bien no implica de manera automática una crisis activa, se exagera en el marco de la actual crisis del sistema político, que tiene su correlato en la incapacidad de las conducciones neoliberales para asegurar y proyectar los actuales patrones de acumulación.

## PALABRAS CLAVE:

- Neoliberalismo.
- Desaceleración.
- Economía.
- Cobre.

Desde fines del gobierno de Piñera y durante los inicios del gobierno de la Concertación, venía instalándose con fuerza la idea de la desaceleración económica, debate que se fue intensificando en el tiempo con sucesivos recortes en las proyecciones de crecimiento económico hechas por el Banco Central. A junio de 2014, el instituto emisor recorta la proyección desde un rango entre 3% y 4% a uno entre 2,5% y 3,5%<sup>1</sup>. Siendo sus causas una mezcla entre factores externos e internos, dicho escenario de por sí genera una serie de alteraciones en las correlaciones centrales de fuerza, generando un reordenamiento que trajo al menos como consecuencias el abandono del “impulso reformista” de la Concertación y la reorientación de sus prioridades, hacia la recomposición de relaciones con el empresariado.

Sin embargo, mirados los hechos transcurridos desde el inicio del gobierno actual, las cosas parecen no solo no haber mejorado, sino, por el contrario, se asiste a un deterioro sistemático de las proyecciones de crecimiento económico. Nuevamente en esta coyuntura influyen factores externos, como la desaceleración china que influye en la demanda de cobre, un dólar alto y la depreciación de la moneda local, con el consiguiente efecto inflacionario y de encarecimiento de la inversión, entre otros. Internamente, inciden factores relacionados, básicamente, con la incapacidad de la Concertación para sostener la conducción política sobre la estructura política y económica. En este marco, los sectores sociales que profitan del neoliberalismo local difícilmente pueden sostener y proyectar el mismo patrón de acumulación, dado el escenario de inestabilidad política.

En función de lo anterior, las deterioradas condiciones de la economía potencian la propia disputa que se da dentro de las conducciones neoliberales. Por un lado, la derecha en proceso de reordenamiento y apostando al discurso de recuperar la senda del crecimiento económico y, por otro, la Concertación sumida en sus propias contradicciones, entre el fracaso de su proyecto de conducción del malestar, que intentó ser encauzado a partir de un conjunto de reformas que no logran adhesión, y el ahogo en su propia crisis de conducción política, tanto interna como externa.

En suma, el panorama no solo es de deslegitimación del sistema político en cuanto a su capacidad de representación de los intereses de la sociedad como conjunto, sino que también se observa una crisis del sistema político en cuanto al rol histórico que tanto su estructura como sus conducciones han venido cumpliendo, en cuanto a ser correa de transmisión del interés empresarial.

Pero descontando el efecto que este escenario tiene sobre el debate que se da en las conducciones neoliberales, la pregunta por la situación económica permanece subyacente. En este marco ¿cómo puede caracterizarse adecuadamente el actual panorama? ¿Se trata de un escenario de deterioro transitorio, habitual dentro del ciclo económico, que luego dará pie a retomar el ritmo de acumulación capitalista habitual? O bien, ¿se trata de un deterioro que podría tener visos de permanente, y que podría hablarnos del agotamiento del modelo de desarrollo, tal vez no en su legitimidad social, pero al menos en cuanto al nivel de renta que permite capturar a los sectores dominantes? Y en este mismo sentido, ¿qué tipo de reflexión realiza la propia élite respecto de la situación actual? ¿Asistimos a una transformación del neoliberalismo empujada por sus propios impulsores, con miras a retomar las tasas de ganancia del pasado?

<sup>1</sup> Un análisis de la coyuntura asociada a ese período en: Caviedes, S. (2014, octubre). Desaceleración: ¿la lápida de la Nueva Concertación?. *Cuadernos de Coyuntura*, (5), pp. 37-45.

Todas estas preguntas, por supuesto, son parte de una agenda de estudio de mayor alcance, y que en este artículo solo pueden ser esbozadas con un carácter general y exploratorio. No obstante, lo relevante de formularlas es introducir la distinción entre los tipos de coyunturas que deben ser analizadas para emprender una caracterización del neoliberalismo chileno. Como se mencionó en el análisis sobre la situación económica china<sup>2</sup>, la coyuntura puede combinar una serie de escenarios que no necesariamente tienen que ver con un lapso corto de tiempo, pero que mirados en perspectiva nos permiten observar si ha habido cambios en la posición económica chilena dentro del entramado de la economía mundial.

En función de lo anterior, el presente artículo busca, por un lado, dar cuenta de los últimos hechos que caracterizan el escenario económico del que se ha venido discutiendo durante este año. Pero junto con ello, se busca construir una mirada de carácter inicial y general, desde una perspectiva crítica, sobre si Chile mantiene o modifica el tipo de inserción en la economía mundial, y los efectos que ello tiene en los propios sectores dominantes.

## I. EL ESCENARIO DURANTE EL 2015<sup>3</sup>

Lo ocurrido durante 2015 en cuanto al desempeño de la economía chilena, no ha hecho más que alimentar los fantasmas de la desaceleración. Ello se ha visto reflejado en los Informes de Política Monetaria que trimestralmente publica el Banco Central. En el correspondiente a septiembre de 2015<sup>4</sup> se confirma, en primer lugar, una nueva disminución en la variación del PIB proyectada a 2015 y 2016, en un rango de entre 2,0% - 2,5% para el primero, y de 2,5% - 3,5% para el del año venidero. El Cuadro 1 pone en perspectiva esta proyección junto a las realizadas en algunos de los informes anteriores, con el fin de mostrar el deterioro de la actividad económica:

**Cuadro 1: Variación porcentual del PIB proyectada para 2014 y 2015, según período.**

Período	PIB proyectado año 2015 (variación anual, porcentaje)
IPOM Septiembre 2013	4,5
IPOM Septiembre 2014	3,3
IPOM Septiembre 2015	2,0 - 2,5

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Informe de Política Monetaria del Banco Central.

<sup>2</sup> Bustamante, A. y Radrigán, J. (2015, octubre). ¿Comienza el declive? China en la economía internacional. *Cuadernos de Coyuntura*, (10), pp. 41-48.

<sup>3</sup> Se parte de la base que todo análisis de la economía chilena debe tener como telón de fondo el estado de la economía mundial. Aunque no se desarrolla explícitamente este punto acá, cabe señalar que la economía mundial, como cosa distinta a la suma de las economías nacionales, tiene etapas y, precisamente, en la etapa actual hay que inscribir la lectura de la situación de la economía chilena.

<sup>4</sup> Banco Central. (2015, septiembre). Informe de Política Monetaria Septiembre 2015. Recuperado de: [http://www.bcentral.cl/es/DownloadBinaryServlet?nodeId=%2FUCM%2FBCCH\\_ARCHIVO\\_136027\\_ES&propertyId=%2FUCM%2FBCCH\\_ARCHIVO\\_136027\\_ES%2Fprimary&fileName=ipm092015.pdf](http://www.bcentral.cl/es/DownloadBinaryServlet?nodeId=%2FUCM%2FBCCH_ARCHIVO_136027_ES&propertyId=%2FUCM%2FBCCH_ARCHIVO_136027_ES%2Fprimary&fileName=ipm092015.pdf)

Por otra parte, la OCDE, a principios de noviembre<sup>5</sup>, también realiza un recorte de las proyecciones de crecimiento del país. En el caso de 2015, ajustando la proyección desde el 2,9% estimado en junio a un 2,2% y, en el caso de 2016, restringiendo la proyección en casi un punto, desde 3,7% a 2,6%, es decir, en el rango inferior de la proyección realizada por el Central.

A la hora de identificar las causas del actual escenario, el IPOM destaca en primer lugar que el escenario inflacionario ha sido superior al previsto, lo cual a su vez se origina por la fuerte depreciación del peso ante el dólar (de un 16% nominal durante el año, de acuerdo al informe). Todo ello en el contexto de incertidumbre ante la situación de China, y la complejización general del panorama para las economías emergentes, aspecto que golpea de especial manera a las economías basadas en exportación de materias primas, como la chilena.

El escenario externo en este caso es descrito como uno de mayor dificultad para las economías emergentes, dado el rebalanceo del crecimiento global en favor de las economías desarrolladas, en especial de los Estados Unidos. Ello, unido a la probable alza de las tasas de interés por parte de la Reserva Federal, fortalece aún más el dólar, generando el efecto inflacionario antes descrito. En cuanto a China, se mencionan las dudas en torno a su desempeño, sustentadas tanto en el menor dinamismo económico que reflejan sus indicadores de actividad, como también en los profundos ajustes realizados en su mercado financiero.

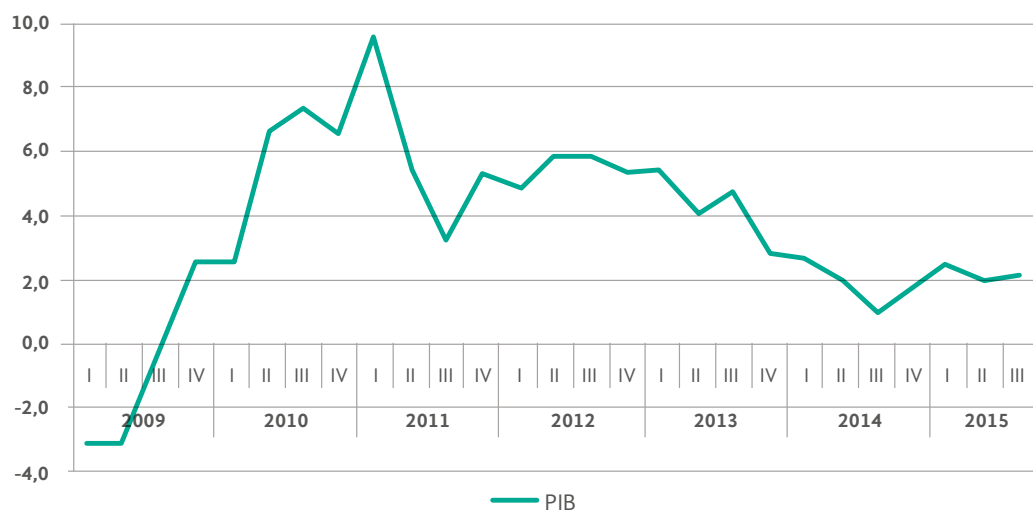
Las variables anteriores redundan entonces, de acuerdo al IPOM, en la depreciación de las monedas emergentes, el empeoramiento en las condiciones financieras globales y la caída en el precio de las materias primas.

En cuanto al escenario interno, las Cuentas Nacionales recientemente publicadas<sup>6</sup> proveen una buena caracterización de la situación actual. Por una parte, el Gráfico 1 muestra la tendencia en la variación trimestral del PIB. Un primer elemento a destacar es que se aprecia una disminución del ritmo de crecimiento observado en períodos anteriores, con un crecimiento promedio del PIB de 2,2% en lo que va de 2015, y que además está muy por debajo de los pronósticos realizados en 2013 y 2014 (ver Cuadro 1). Pero junto con ello, se observa que la tendencia a la desaceleración en el ritmo de crecimiento comienza a gestarse a mediados de 2012.

5 El Mercurio. (2015, 9 de noviembre). OCDE revisa a la baja sus proyecciones de crecimiento de Chile para 2015 y 2016. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.emol.com/noticias/Economia/2015/11/09/758277/OCDE-revisa-a-la-baja-sus-previsiones-de--crecimiento-para-la-economia-chilena.html>

6 Banco Central. (2015, Septiembre). Cuentas Nacionales de Chile. Evolución de la actividad económica tercer trimestre de 2015. Recuperado de: [http://www.bcentral.cl/es/DownloadBinaryServlet?nodeId=%2FUCM%2FBCCH\\_ARCHIVO\\_105609\\_ES&propertyId=%2FUCM%2FBCCH\\_ARCHIVO\\_105609\\_ES%2Fprimary&fileName=CuentasNacionales\\_tercer\\_trimestre2015.pdf](http://www.bcentral.cl/es/DownloadBinaryServlet?nodeId=%2FUCM%2FBCCH_ARCHIVO_105609_ES&propertyId=%2FUCM%2FBCCH_ARCHIVO_105609_ES%2Fprimary&fileName=CuentasNacionales_tercer_trimestre2015.pdf)

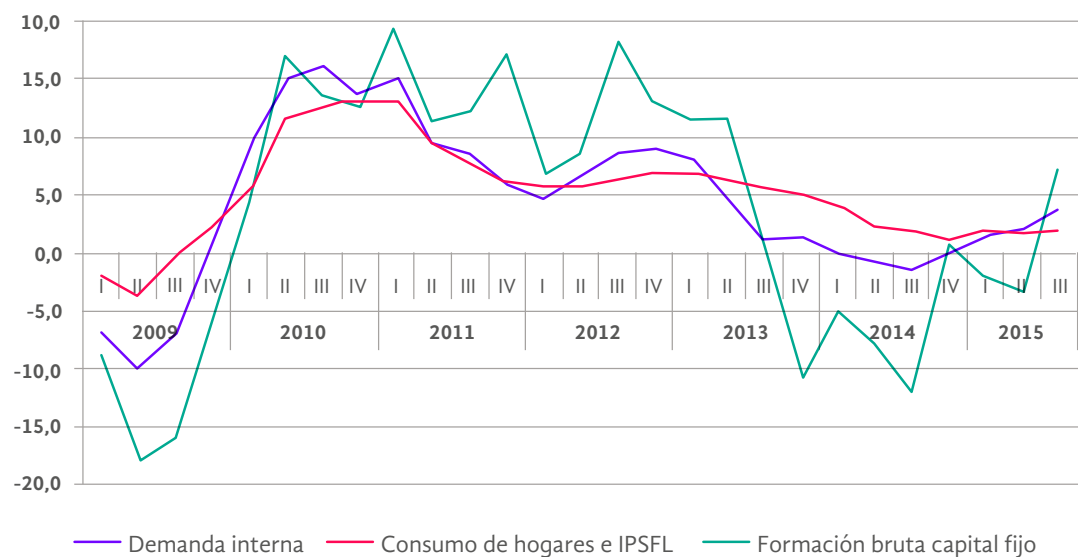
**Gráfico 1: Variación porcentual del Producto Interno Bruto (PIB) trimestral respecto a igual período del año anterior. Volumen a precios del año anterior encadenado**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de las Cuentas Nacionales del Banco Central.

El Gráfico 2, por su parte, muestra algunos de los componentes del PIB por el lado del gasto, es decir, se observa la demanda de los distintos agentes económicos por los bienes y servicios producidos en la economía. Con respecto al consumo privado (de hogares e Instituciones Privadas sin Fines de Lucro), este disminuye su dinamismo ya desde inicios del 2011. En cuanto al escenario actual, se expande un 2,2% en 2014, en relación al año anterior, y un 1,7% en lo que va del presente año.

**Gráfico 2: Variación en algunos componentes del Gasto del PIB trimestral, respecto a igual período del año anterior. Volumen a precios del año anterior encadenado.**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de las Cuentas Nacionales del Banco Central.

Por otra parte, la inversión es la variable que en mayor medida refleja el escenario de desaceleración. Ella experimenta una importante caída en el último trimestre de 2013, y se mantiene en valores negativos durante 2014 (variación anual de -6,1% respecto del año anterior). Durante 2015, acumula caídas en los dos primeros trimestres, y un repunte en el tercero, con una variación acumulada de 0,5% en lo que va del año.

En cuanto a la demanda interna, que integra los componentes del gasto del consumo total (hogares y Gobierno) e inversión, se observa una disminución en el ritmo de expansión desde 2013, y luego un repunte a partir del cuarto trimestre de 2014. Durante dicho año se contrae en un 0,6%, mientras que durante 2015 acumula una expansión de un 2,3%.

## **II. REAPARECE EL FANTASMA DEL RENTISMO**

Más allá de las cifras que dan cuenta del panorama actual, es relevante en este punto intentar una caracterización general y exploratoria del modelo neoliberal chileno y su actual coyuntura económica. Al hablar de neoliberalismo, y siguiendo a Harvey<sup>7</sup>, se hace referencia a los procesos de desarticulación de las viejas políticas keynesianas de promoción del pleno empleo de los factores productivos, promoviendo en su reemplazo el predominio del capital financiero sobre la producción, la liberalización de los controles sobre los flujos de capital a escala mundial (dando lugar a mayores niveles de concentración económica), el rentismo por sobre sueldos y salarios y, por ende, sobre el empleo y las oportunidades de vida; y, en consecuencia, la financiarización de la vida social, que implica procesos de expulsión de millones de personas no solo de los mercados de trabajo, sino también de los mecanismos básicos de protección social y garantía de derechos que tradicionalmente proporciona el Estado como responsable del bienestar colectivo.

En función de lo anterior, la situación actual del modelo puede ser descrita a partir de la constatación de una combinación compleja entre dos entradas al problema macroeconómico: una de carácter económica, en tanto da cuenta del patrón de acumulación propiamente tal, y otra de carácter política (que será tratada en el siguiente apartado), relacionada con la forma en que los sectores dominantes hacen uso (o no) de su poder de clase, expresado en el control de la esfera de la toma de decisiones, para resolver (o no) los problemas derivados del agotamiento o pérdida de dinamismo del patrón de acumulación vigente.

En cuanto a la primera variable, la discusión dice relación con el escenario de desaceleración económica a escala internacional. En relación a sus aspectos más coyunturales, atravesamos por un período en que, en el marco de una ralentización del crecimiento económico global, China había sido el sostén del sistema económico, lo que unido a la debilidad norteamericana dio origen a un escenario favorable para el comercio de materias primas. Hoy el escenario ha cambiado, o al menos parece incierto: se observa una pérdida de dinamismo del crecimiento chino, y a la vez una recuperación de los países desarrollados, que golpea con fuerza a las economías emergentes.

¿Cuánto de lo que está ocurriendo es coyuntura que forma parte del ciclo económico y cuánto es un cambio en la escena económica de carácter más permanente? Por lo pronto,

---

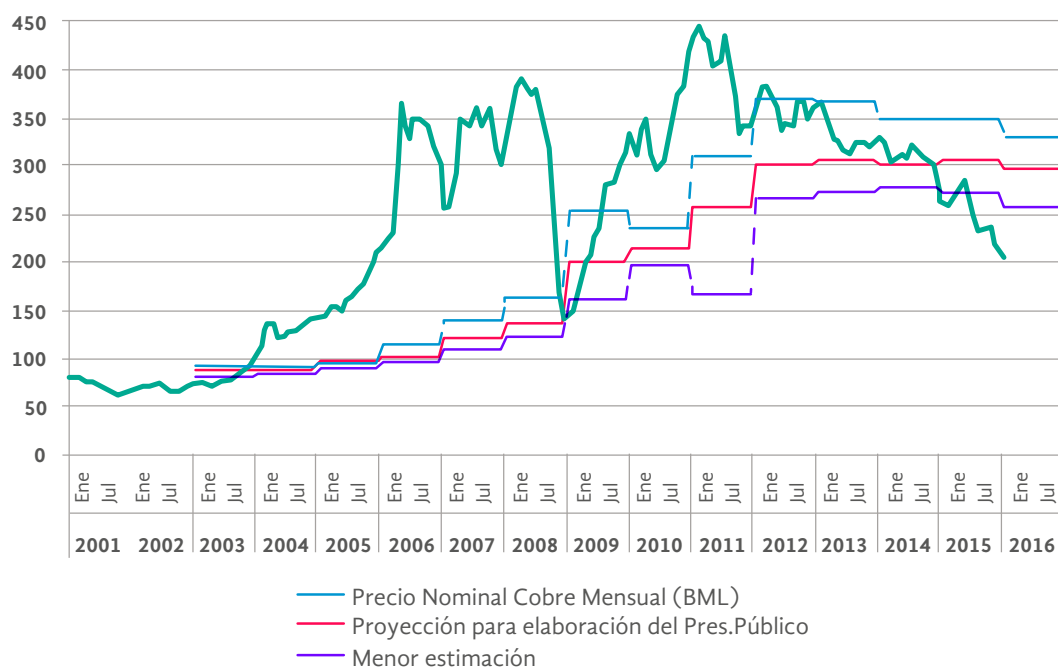
<sup>7</sup> Harvey, D. *Breve historia del Neoliberalismo*. Recuperado de: [https://derechoterritorio.files.wordpress.com/2014/09/breve-historia-del-neoliberalismo-\\_david-harvey-espac3b1ol.pdf](https://derechoterritorio.files.wordpress.com/2014/09/breve-historia-del-neoliberalismo-_david-harvey-espac3b1ol.pdf)

la sola mención de este escenario genera preocupación en la élite chilena y sus medios de reproducción cultural e ideológica, y nos remite al rentismo expresado en su dimensión económica más pura: por un lado la dependencia, pero a la vez, dependencia de un commodity.

En el caso de Chile, esta función la cumple el cobre, que ha experimentado importantes fluctuaciones de precio durante la década de los dos mil. El Gráfico 3 muestra, por una parte, el inicio del denominado “superciclo”, con alzas vertiginosas que llevan a máximos en torno a los US\$3,5 – US\$4 por libra, un período de desplome de los precios a causa de la crisis del 2008, una rápida recuperación que lleva al máximo histórico de US\$4,47 dólares por libra, y posteriormente una tendencia a la baja que se intensifica en 2015 con la desaceleración de China.

El gráfico también permite mostrar el impacto que tuvo este ciclo en el incremento significativo de los ingresos fiscales, debido a que el valor proyectado de largo plazo, con el cual se elabora el Presupuesto Público, resulta ser inferior, prácticamente durante todo este período, al precio efectivo, lo cual implica ingresos adicionales que son destinados al ahorro. Dicha tendencia se rompe a fines de 2014, en que el precio proyectado de largo plazo resulta ser superior al efectivo, lo que implica desahorro fiscal.

Gráfico 3: Precio del Cobre y proyecciones del Comité Consultivo del Precio de Referencia del Cobre (US\$/lb)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de COCHILCO y Actas del Comité Consultivo del Precio de Referencia del Cobre.

Un elemento importante del precio utilizado como referencia, es que se construye como la media de las estimaciones de un conjunto de expertos. En este sentido, al tomar las estimaciones de los extremos (que no son consideradas en el cálculo), se puede observar que durante los últimos años los períodos de alzas y bajas pronunciadas han ampliado los rangos de estimación, lo que dice relación con la dificultad de realizar proyecciones a futuro sobre el precio del metal rojo.

No obstante, el dato tal vez más significativo que puede derivarse, desde la perspectiva de la caracterización de esta etapa del neoliberalismo chileno, es el de una pronunciada disminución en las tasas de ganancia. Ello, habida cuenta que el alza en los precios del cobre no solo significa ingresos directos, sino también un efecto multiplicador sobre el resto de la economía. Un estudio del FMI<sup>8</sup> sobre el estado de la economía internacional, indica que en el caso de los productores de materias primas que experimentan ciclos alcistas, crece el producto y especialmente la inversión en este sector productor, con efectos que se transmiten a los sectores de respaldo, como la construcción, el transporte y la logística. Del mismo modo, aumenta el gasto público, que influye sobre la actividad económica general, y al mismo tiempo, los gobiernos, las empresas y los hogares suelen tener más facilidad para endeudarse. En suma, se produce un efecto de amplificación del ciclo económico que activan los precios internacionales de las materias primas.

En este sentido, la constatación del fin del superciclo del cobre desata la histeria de la élite. Se indica que “por cada centavo de dólar que cae el valor del cobre, el Fisco deja de recibir US\$ 55 millones aproximadamente”<sup>9</sup>. A su vez, los expertos debaten sobre el carácter cíclico o no de esta caída, no obstante se tiende a plantear que la caída en el precio refleja la vulnerabilidad de la economía chilena, y que el mercado estima que la caída de las materias primas comienza a parecer una crisis, sin descartarse un “superciclo bajista”<sup>10</sup>.

En este escenario, el gran capital cifra sus esperanzas en cuanto a la regularización de sus tasas de ganancia, paradójicamente, en las decisiones que se toman al interior del Comité Central del Partido Comunista Chino. En efecto, dicho gobierno ha comprometido una serie de profundas reformas, dentro de las que destacan un compromiso para no bajar de 6,5% su ritmo de expansión del PIB en los próximos cinco años y así cumplir con el objetivo de doblar el PIB y la renta per cápita de 2010 para el año 2020; reformar y transparentar el mercado de capitales, incrementando la competencia en sectores como telecomunicaciones, finanzas, petróleo, electricidad, transportes y servicios; promoviendo la entrada de capitales privados y esquemas de propiedad mixta en empresas estatales; continuando con los esfuerzos para que el yuan sea reconocido como moneda de reserva mundial por parte del FMI; y una reforma de la industria manufacturera que sea respetuosa con el medio ambiente<sup>11</sup>. Si este fuese el escenario, lo que se avizoraría en el largo plazo es un precio que se recupera, lo que implica ingresos fiscales estables, pero no como los de la etapa del superciclo. Con ello, probablemente se alimentará aún con mayor fuerza la lectura política de la responsabilidad fiscal, que niega recursos para la expansión de la democracia por medio de derechos sociales, pero que a la vez esconde tras de sí el subsidio directo del Estado a la acumulación privada.

Pero ¿es factible pensar en la implementación exitosa de este conjunto de reformas por parte del gobierno chino? Si bien no se conoce la respuesta de antemano, la sola mirada

8 Fondo Monetario Internacional. (2015, Octubre). *Perspectivas de la economía mundial: ajustándose a precios más bajos para las materias primas*. Recuperado de: <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2015/02/pdf/texts.pdf>

9 Minería Chilena. (2015, 22 de julio). Expertos del comité del cobre ven que precio de largo plazo se ubicaría en torno a US\$3 la libra. *Minería Chilena*. Recuperado de: <http://www.mch.cl/2015/07/22/expertos-del-comite-del-cobre-ven-que-precio-de-largo-plazo-se-ubicaria-en-torno-a-us3-la-libra/>

10 El Mostrador. (2015, 30 septiembre). Cobre amenaza con caer bajo promedio que ha mantenido desde que comenzó el superciclo de los commodities. *El Mostrador*. Recuperado de <http://www.elmostrador.cl/mercados/2015/09/30/cobre-amenaza-con-caer-por-debajo-promedio-que-ha-mantenido-desde-que-comenzo-el-superciclo-de-los-commodities-y-chile-el-mas-vulnerable/>

11 El Mercurio. (2015, 5 de noviembre). Las claves del nuevo plan económico del Gobierno de China para 2016-2020. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.emol.com/noticias/Economia/2015/11/04/757661/Las-claves-del-nuevo-plan-economico-del-Gobierno-de-China.html>



del tipo de crecimiento económico que viene experimentando el gigante asiático permite levantar algunas dudas. Un crecimiento de tal magnitud y con tasas de inversión tan altas, se explica por un tipo de mercado del trabajo de baja productividad, un cierto patrón de consumo de productos básicos y una necesidad de infraestructura, todas ellas dimensiones que tuvieron en un inicio un importante espacio para crecer, pero que en la actualidad comienzan a alcanzar un techo<sup>12</sup>.

Sea ese o no el escenario futuro, cabe destacar que la constatación del fin del ciclo del cobre vuelve a ponernos en un punto en que importantes niveles de acumulación de capital fueron a dar a manos privadas, sin que se hayan observado cambios significativos en nuestro patrón de inserción en la economía internacional. Independientemente de las declaraciones de principios que se hagan sobre la transformación de la economía, es tal el nivel de inacción del capital, que se pone más atención en la capacidad de China de resolver nudos estructurales tal vez incluso más complejos que los de nuestro neoliberalismo criollo. Si durante pleno superciclo se indicaba que el país incrementaba su ingreso per cápita de manera acelerada, y que por ende se acercaba al desarrollo, el fin de los precios altos nos deja en el mismo punto de partida: un sector social que se apropia de los ingresos por explotación de recursos naturales, sin que se altere el patrón de economía dependiente y de perfil monoexportador.

### III. RENTISMO Y CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO

Como se mencionó en los apartados anteriores, la constatación del fin del superciclo genera debate y discusión en la élite, pero sin que ello se traduzca en un programa o acciones de mayor tonelaje. En ese sentido, podríamos hablar acá del rentismo en su expresión política, cuestión que también tiene correlato en la crisis por la que pasa el propio sistema político.

La inacción ante la vulnerabilidad de la economía chilena, y que compromete el nivel y sostenibilidad de las tasas de ganancia, no implica que no existan diagnósticos claros sobre las causas y los nudos críticos de la actual etapa del modelo. En este sentido, uno de los elementos con mayor frecuencia mencionados es el de la productividad, la que de acuerdo a un estudio de Rodrigo Vergara tiene esencialmente un carácter volátil y muy correlacionado con el ciclo económico. Dentro de los factores que el estudio menciona como debilidades para el crecimiento de la productividad, se mencionan la ubicación geográfica, la participación de la mujer en el mercado del trabajo, la infraestructura, la investigación y desarrollo, y la calidad y cantidad del capital humano<sup>13</sup>. De ellos, al menos los tres últimos merecen algunos comentarios, debido a que es la propia inercia del neoliberalismo la que pone el freno a la solución de estas debilidades. Por una parte, la desigualdad en el ingreso es inherente al neoliberalismo, dada su tendencia a la concentración económica y al subsidio estatal a la ganancia privada. Por otra parte, en cuanto a la investigación y desarrollo, diversos actores del campo de la ciencia han criticado las políticas de innovación impulsadas en los gobiernos neoliberales, debido a que no logran salir de la lógica del extractivismo<sup>14</sup>. Finalmente, en el campo de la cantidad y calidad de capital humano, se trata de un tema planteado, con una visión desde la lógica de los derechos sociales, por el masivo movimiento social por la

12 *Op. Cit.*, 2.

13 Vergara R. (2005). Productividad en Chile: determinantes y desempeño. *Estudios Públicos*, (99). Recuperado de: [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_3640\\_1829/r99\\_rvergara\\_productividad.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_3640_1829/r99_rvergara_productividad.pdf)

14 Poch, A. y Villanelo, F. (2014, 30 de septiembre). Extractivismo versus valor agregado: El rol de la ciencia en el desarrollo económico. *Ciper*. Recuperado de: <http://ciperchile.cl/2014/09/30/extractivismo-versus-valor-agregado-el-rol-de-la-ciencia-en-el-desarrollo-economico/>

educación, sin que hasta ahora hayan podido vencerse los cerrojos del interés empresarial que transversalmente existen tanto en la Concertación como en la derecha.

La falta de reacción en este punto también es reproducida por los medios de comunicación de la élite. El 16 de octubre, *El Mercurio*<sup>15</sup> publica una nota titulada “Se acaba el boom minero: ¿Chile aprovechó de diversificar su economía en 10 años?”. En ella, consultado por los avances en la materia, Gonzalo Rivas, Presidente del Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo (CNID), indica:

“Vino un ciclo de alza del cobre impresionante, lo cual en la práctica ha significado que el crecimiento de Chile ha tenido un impacto en las finanzas públicas e incluso en el impacto del consumo de las personas. Pero no hemos aprovechado de la manera más inteligente ese proceso: se han hecho algunas cosas, pero no todo lo que podríamos hacer (...) Sería una locura que de nuevo Chile, habiendo tenido un discurso que no podemos repetir la experiencia del salitre, lo vayamos a repetir de nuevo. Es bien pavoroso. Me impresiona que este tema no esté en la urgencia de las urgencias”.

No obstante, en este punto la acción de los cuadros políticos de las conducciones neoliberales no pasa de ser testimonial. A modo de ejemplo, el actual ministro de Economía, Luis Felipe Céspedes, consultado por el fin del ciclo del cobre, indicó que “como país estamos viviendo un momento crucial con el agotamiento del súper ciclo del precio de cobre, lo cual nos brinda una oportunidad real de impulsar el desarrollo de nuevas áreas productivas, nuevas industrias inteligentes que aseguren un nuevo ciclo de desarrollo del país”<sup>16</sup>. En la misma línea, caben las permanentes alusiones de Andrés Velasco a la innovación y el conocimiento, y lo propio ocurre con Piñera, de cuyo gobierno se esperaron medidas de fondo en el tema de la productividad y para potenciar el PIB de tendencia, que no llegaron<sup>17</sup>. En los tres casos, se trata de una retórica sobre innovación y productividad, pero que no tiene base social ni política, por ende carece de materialidad en cuanto a su posible implementación como parte de un proyecto histórico.

Finalmente, y en cuanto a la expresión de este problema en el marco del sistema político, en el caso del empresariado se hizo realidad la tesis de la “profecía autocumplida”. Amenazó con la caída de la inversión, lo cual terminó generando consecuencias peores para este mismo actor. Este, en el ejercicio de su influencia política, define las reglas del juego del modelo político y económico, e interviene como actor en dicho juego para no desalinearse al sistema de su función histórica de representación de intereses oligárquicos. Sin embargo, al operar por medio del frenazo a la inversión, pasa por sobre la derecha política, aportando su grano de arena a la propia descomposición del sistema político, pero con la consecuencia no deseada de debilitar los términos de la estabilidad necesaria para la reproducción de los actuales patrones de acumulación capitalista.

La derecha, por su parte, hace gala de su intrascendencia política, incapaz de representar el interés empresarial y, en ese sentido, menos capaz aún de articular un proyecto histórico

15 González, A. (2015, 16 de octubre). Se acaba el boom minero: ¿Chile aprovechó de diversificar su economía en 10 años? *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.emol.com/noticias/Economia/2015/10/16/754676/Se-acaba-el-boom-minero-Chile-aprovecho-de-diversificar-su-economia-en-10-anos.html>

16 Baeza, A. (2015, 19 de octubre). Ministro de Economía: El agotamiento del súper ciclo del cobre es una oportunidad para el desarrollo de nuevas áreas productivas. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2015/10/655-652069-9-ministro-de-economia-el-agotamiento-del-super-ciclo-del-cobre-es-una-oportunidad.shtml>

17 Más detalle sobre este punto en: Equipo de investigadores Nodo XXI. (2013, Otoño). Tras las riendas del neoliberalismo chileno: Balance económico del gobierno de Piñera. *Cuadernos de Coyuntura*, (2), pp. 35-47.

de reoxigenación del neoliberalismo. Esta intrascendencia se refleja a su vez en que la posta en cuanto a la conducción del neoliberalismo la tiene hoy la Concertación, la cual también fracasa en su intento de neoliberalismo retocado, disfrazado convenientemente detrás de una retórica reformista que fue rápidamente desechada.

A la larga, prevalece el carácter rentista y cortoplacista de los sectores dominantes, proyecto que tiene aún una menor capacidad de renovación histórica en los marcos de la actual desconexión entre las conducciones de la política y el interés empresarial. Manda aún este último, pero el sistema político que representa sus intereses no logra niveles de legitimidad que den estabilidad a su propia conducción. Ello ocurre porque existe una contradicción entre el ascenso del neoliberalismo, que trae consigo una “promesa de libertad económica”, y el ascenso de una clase social específica, que, ya en el poder, defiende la posición desde la que captura la renta incluso en contra de su promesa original. En este sentido, es clave reforzar la idea de que la crisis del sistema político se da a todo nivel, y por ende implica también crisis en la propia conducción neoliberal. Ello no implica formular hipótesis espurias sobre el “derrumbe del modelo”, pero sí implica constatar una hendidura clave en el estudio de la dinámica de los sectores dominantes. ▼

## SUSCRIPCIONES:

PARA RECIBIR CADA EDICIÓN DE LOS CUADERNOS DE COYUNTURA EN TU DOMICILIO, CONTAMOS CON UNA MODALIDAD DE DONACIONES Y SUSCRIPCIÓN.

### ► ¿CÓMO PUEDES APOYARNOS?

1. Comprometiéndote con un aporte mensual de 5.000, 10.000, 15.000 pesos o una cifra mayor en la medida de tus posibilidades.
2. A todos quienes hagan un aporte mensual de 5.000 pesos o más se les enviará a su domicilio cada versión de los Cuadernos de Coyuntura que editamos bimestralmente.
3. Puedes elegir la modalidad de pago entre hacer un depósito bancario o una transferencia electrónica mensual a la Cuenta Corriente de Fundación Nodo XXI.



### ► ¿QUÉ DATOS NECESITAS PARA HACER TU DEPÓSITO?

- Fundación Nodo XXI - RUT: 65.065.819-1
- Cuenta Corriente N°:  
008000240709 - Banco de Chile
- Correo de confirmación:  
suscripciones@nodoxxi.cl

### ► ¿A QUÉ DESTINAMOS LAS DONACIONES?

- A la elaboración y difusión de material de estudio sobre problemáticas políticas, sociales, económicas y culturales, con una perspectiva de derechos y un enfoque que destaca por su originalidad y compromiso con el cambio social.
- A la organización de actividades de formación de masas críticas a través del debate, la deliberación y construcción de miradas colectivas, especialmente en conjunto con organizaciones y movimientos sociales de relevancia nacional.
- A la elaboración y socialización de propuestas y opiniones relevantes para la apropiación crítica de nuestra realidad, a través de material para medios de comunicación, redes sociales, columnas de opinión y campañas.