

# EL TRANCE DE LAS REFORMAS AL MODELO. BALANCE DE OTRO AÑO DE BACHELET

Carlos Ruiz • Andrés Fielbaum



Fuente: [www.t13.cl](http://www.t13.cl).

## **RESUMEN:**

Se propone un resumen y análisis del año político que termina. Pese a ser un 2015 que comienza auspicioso para el gobierno, el caso Caval y los sucesivos escándalos develan el profundo control empresarial sobre la política y la fragilidad del proyecto oficialista. Los intentos gubernamentales por dar cauce a la crisis de legitimidad naufragan, y nuevamente el conflicto educacional se torna central, donde la autonomía de sus actores sociales se convierte en característica transversal y determinante. Mientras la derecha cae en su peor crisis en décadas, las fuerzas de cambio no logran generar los niveles de unidad y politicidad suficientes para emerger políticamente y erigirse como alternativas. Por último, se plantean los principales desafíos para las fuerzas transformadoras, identificando atajos que pueden resultar tentadores, pero que impiden la constitución de proyectos históricos anclados en sujetos sociales concretos.

## **PALABRAS CLAVE:**

- Balance 2016.
- Gobierno.
- Reformas.
- Crisis de legitimidad

Se termina el segundo año del segundo gobierno de Bachelet y, dados los anuncios de reformas sustantivas al modelo institucional y socioeconómico vigente con que asumió el pasado 11 de marzo de 2014, es importante realizar un balance de la marcha de este proceso. A diferencia de los gobiernos anteriores del período democrático, que también llegaban con la promesa de cambios sustantivos, en el gobierno de Bachelet estas promesas se enarbolaron como presagio de un nuevo ciclo político<sup>1</sup>.

El momento político requiere entonces recuperar el hilo de sucesos y circunstancias, que termina contraponiendo semejante voluntad de cambios con la crisis de legitimidad que cruza al propio gobierno y la política en general. Recuperar el proceso en el que se produce este entrapamiento, resulta de gran utilidad para pensar el quehacer efectivo de las fuerzas de cambio.

2015 ha sido un año especialmente expresivo del estado actual de la política chilena. Giros sorpresivos, improvisadas piruetas narrativas, imprecisión e incertidumbre, la mayor parte de las veces olvidando la discusión de fondo que debe ser el fundamento dada la magnitud de las transformaciones prometidas. De esta forma, el país ha asistido a anuncios constituyentes, cambios ministeriales, adelantos de las carreras presidenciales y otra serie de movimientos similares. Se rellenan titulares en los medios de comunicación, mientras las prometidas reformas siguen paralizadas en los magros márgenes de la política fundada en la transición.

## I. PARTIDA EN FALSO

El año comenzó con altas expectativas. Durante enero se aprobaron reformas definidas como emblemáticas, en un contexto de notorio desinterés de la ciudadanía. Ejemplos son la nueva ley electoral para terminar con el sistema binominal, el Acuerdo de Unión Civil que por primera vez permitirá a parejas homosexuales legalizar su unión y, por supuesto, la primera ley de la principal bandera del gobierno: la reforma educacional.

Esta última reforma resulta crucial para comprender el actual escenario social, pues el conflicto educacional sigue siendo hoy uno de los más relevantes para entender el ordenamiento de las fuerzas políticas. Fue al inicio del año 2015, durante la quietud y el sosiego de las vacaciones de los estudiantes, que el gobierno aprobó la Ley de Inclusión. Ésta, aunque con importantes ambigüedades, pone fin al copago, lucro y la posibilidad de selección en los colegios particulares subvencionados. La reforma en apariencia progresista, si bien construye un mercado más regulado, conserva una lógica competitiva entre las escuelas y transfiere aún más dinero al mundo privado, en detrimento de la educación pública. No es de extrañarse entonces, que la ley fuera recibida con escepticismo por parte de los actores sociales involucrados: la propia Fech se refirió al proyecto indicando que “éste no es lo que el movimiento estudiantil estaba demandando. De hecho ni el 2011 ni nuestras demandas caben en esta Reforma”<sup>2</sup>.

Entre las fuerzas que pugnan por transformaciones sustantivas en esta materia, las reacciones fueron diversas. Por ejemplo, mientras Revolución Democrática celebraba con nota 6 la

1 Bachelet, M. (2013, 27 de Marzo). Discurso. Recuperado de <http://www.theclinic.cl/2013/03/27/el-discurso-completo-de-michelle-bachelet-al-aceptar-la-candidatura-presidencial-en-el-bosque/>

2 Rojas, R. (2015, 27 de Enero). Valentina Saavedra: Ésta no es la reforma demandada por el movimiento estudiantil. *Radio Universidad de Chile*. Recuperado de: <http://radio.uchile.cl/2015/01/27/valentina-saavedra-esta-no-es-la-reforma-demandada-por-el-movimiento-estudiantil>

nueva ley, desde Izquierda Autónoma se ponía el acento en la falta de legitimidad social de una de las reformas más demandadas por la propia ciudadanía<sup>3</sup>. Las divisiones y tensiones que operaron al interior de las fuerzas de cambio, junto a la ofensiva reformista gubernamental, parecían augurar un 2015 victorioso para el oficialismo. El gobierno subía en las encuestas de Enero, la derecha política se mantenía en una posición defensiva producto de los escándalos de Penta<sup>4</sup>, y las fuerzas sociales aparecían divididas ante la principal y más popular de las reformas. No obstante, la descomposición de la política alcanzaba niveles mucho más profundos, hasta entonces insospechados. El oficialismo se tornaba mucho más vulnerable y desorganizado de lo que parecía a simple vista. De tal suerte, bastó que estallara un escándalo que involucraba personalmente a la Presidenta, para que todo el promisorio arranque se desplomara.

Así, cuando a comienzos de febrero se destapó el caso Caval, no fue solamente la imagen de la Presidenta la que resultó afectada. Como en una oleada, todo el proyecto de la Nueva Mayoría parece haber perdido el rumbo, en una sucesión de errores que no han logrado hasta ahora detenerse. Así las cosas, lo que ha quedado de manifiesto es la frágil unidad que concitaba la alianza de Gobierno como proyecto político, que dependía fundamentalmente de la popularidad de la Presidenta. Cuando ésta empieza a tambalear, el proyecto colectivo deviene una suma de individualidades donde predominan las querellas y reparticiones de culpas, que hacen patente la incapacidad orgánica de la Nueva Mayoría para hacer frente a la crisis.

## II. LA CRISIS DE AUTORIDAD DE LA POLÍTICA

Los escándalos no acabaron con el caso Caval. Si en 2014 fue principalmente la UDI quien aparece involucrada en escándalos de financiamiento irregular de la política asociados a Penta, en el primer semestre del 2015 se destapa un abanico mucho más amplio de involucrados en las vinculaciones oscuras de negocios y política. Uno de los rostros que aparece como principal exponente de esta situación es Julio Ponce Lerou y sus aportes a campañas políticas desde la empresa minera SQM<sup>5</sup>. Su principal impacto es simbólico. El mismo Ponce Lerou, yerno de Pinochet, que había sido beneficiado con la privatización de la empresa estatal Soquimich en la dictadura, operó durante la transición como financista de los partidos de la Concertación y sus candidatos, muchos de ellos víctimas de la violencia estatal de esa misma dictadura. Un hecho que diluye aún más el antiguo clivaje dictadura-democracia, para explicar el actual proceso político y social chileno.

En medio de este escenario y bajo el desconcierto de la alianza de Gobierno, se terminó por constituir un verdadero vacío de conducción política en el país. Distintos intentos de golpes de timón se sucedieron, los que redundaron en un estilo autoritario indispuesto a construir reformas que amplíen la participación, la democracia y la incorporación de distintos actores sociales en las discusiones. El gobierno no logra resolver la crisis de legitimidad y, con eso, tomar control de la situación para impulsar las reformas se vuelve cuesta arriba.

3 Cisterna, J. (2015, 26 de Enero). Cámara de Diputados despacha el proyecto que elimina el lucro, el copago y la selección. *Radio Bio Bío*. Recuperado de: <http://www.biobiochile.cl/2015/01/26/diputados-inician-crucial-sesion-de-debate-de-reforma-educativa.shtml>

4 Cassinelli, F. (2015, 3 de Febrero). Adimark: Presidenta Bachelet alcanza 44% de aprobación. *Canal 24 Horas*. Recuperado de: <http://www.24horas.cl/politica/adimark-presidenta-bachelet-alcanza-44-de-aprobacion-1573086>.

5 Fernández, B. y Sepúlveda, N. (2015, 2 de Septiembre). SQM: los 'top ten' del millonario financiamiento político ilegal de parte de la minera controlada por Ponce Lerou. *El Mostrador*. Recuperado de: <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2015/09/02/sqm-los-top-ten-del-millonario-financiamiento-politico-ilegal-de-parte-de-la-minera-controlada-por-ponce-lerou/>

El primer intento de enfrentar la crisis de legitimidad reitera un viejo recurso de la Concertación. Se conforma en marzo una comisión de expertos, excluida del escrutinio y la consulta pública, y resistida por los propios partidos: el Consejo Asesor Presidencial Anticorrupción, conocido como “Comisión Engel”, cuyo nulo peso político termina denunciado por sus miembros al acusar que “falta la voluntad por parte del Ejecutivo y desde el Congreso”<sup>6</sup> para avanzar en probidad. Más aún, la propia Presidenta matiza la relevancia de las propuestas de esta comisión al mezclar su anuncio, en cadena nacional, con el de un ambiguo proceso constituyente que omite contenidos y procedimientos<sup>7</sup>. Antes de transcurrir dos semanas esta desorientación alcanza su vórtice, cuando la propia Presidenta sorprende nuevamente al país con la petición de renuncia del gabinete ministerial completo, en televisión abierta entrevistada por una figura de la farándula -Mario Kreutzberger-, aumentando así la sensación de liviandad del crítico momento y la crisis de autoridad por la que atraviesa la política.

El cambio de gabinete termina por desplazar al equipo político de La Moneda, pero es rápidamente empañado por la renuncia del nuevo ministro de la Segpres, Jorge Insunza, bajo presuntos conflictos de interés. Ante la crisis de legitimidad, esta seguidilla de improvisaciones exacerba el presidencialismo. Al nombramiento de la mencionada comisión de expertos a exclusiva discreción presidencial, se suma un ajuste ministerial cuyo secretismo acarrea situaciones de indignidad para muchos de los involucrados, como los ministros defenestrados sin aviso y los jefes de partidos oficialistas completamente ignorantes del curso de las cosas.

Ante tal desconcierto, aparece la tentación autoritaria como recurso defensivo. Retorna la manida agitación comunicacional de la delincuencia, apelando a la seguridad como para obtener obediencia ante el rebrote de protestas sociales heterogéneas. Se inicia así una campaña comunicacional que, en un año de tasas delictivas regulares<sup>8</sup>, logra imponer la percepción de un país prisionero de la delincuencia, disparando los niveles de victimización entre la población. La consiguiente represión y criminalización de la movilización estudiantil llega al extremo que el propio subsecretario de Interior declara que “el 30% de los que van a las marchas son delincuentes”<sup>9</sup>.

Frente a este ambiente social de repudio, la Presidenta y su equipo ministerial se abocan a sucesivas visitas a instancias empresariales, como Icare, la Sofofa y el CEP, girando hacia el discurso del crecimiento económico, situando al centro de la autoridad política a la economía y, en particular, al nuevo ministro de Hacienda. A la cabeza de esta cartera, Rodrigo Valdés se apura en advertir que tendrán una “visión lo más ciudadana posible”<sup>10</sup>, apelando a ese autoritarismo de la dominación tecnocrática que naturaliza un modo de gobernar con prescindencia de la sociedad.

6 Seymour, F. (2015, 25 de Agosto). “Comisión Engel” critica falta de voluntad política para avanzar en probidad. *Radio Universidad de Chile*. Recuperado de: <http://radio.uchile.cl/2015/08/25/comision-engel-critica-falta-de-voluntad-politica-para-avanzar-en-probidad>

7 Cádiz, P. (2015, 28 de Abril). Bachelet anuncia que en septiembre iniciará “proceso constituyente” y da a conocer medidas anticorrupción. *La Tercera*. Recuperado de <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/04/674-627479-9-bachelet-anuncia-que-en-septiembre-iniciara-proceso-constituyente-y-da-a-conocer.shtml>

8 Reporte estadístico Enero–Septiembre 2014/2015, nacional y regional. Dirección Nacional de Orden y Seguridad, Carabineros de Chile.

9 Astudillo D. (2015, 15 de Julio). Aleuy asegura a diputados que el 30% de los asistentes a las marchas son delincuentes. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2015/07/680-638942-9-aleuy-asegura-a-diputados-que-el-30-de-los-asistentes-a-las-marchas-son.shtml>

10 San Juan, P. (2015, 31 de Agosto). Ministro Valdés: “La Presidenta nos ha instruido en tener una visión lo más ciudadana posible”. *La Tercera*. Recuperado de <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2015/08/655-645238-9-ministro-valdes-la-presidenta-nos-ha-instruido-en-tener-una-vision-lo-mas-ciudadana.shtml>

Las maniobras gubernamentales prosiguen en la búsqueda del extraviado control de la agenda. Carente de directrices y discusiones sustantivas sobre las transformaciones, se anuncia en julio “el comienzo del segundo tiempo del gobierno”, sintetizado en el slogan “realismo sin renuncia”<sup>11</sup> que sólo atina a abrir un indeseado debate interno entre el realismo y la no-renuncia<sup>12</sup>. Ese ánimo que mezcla una vaga capacidad de diálogo presidencial con sus partidos y la compulsión por los manejos comunicacionales, impone un llamado a la disciplina interna no deliberativa en un cónclave de la alianza oficialista que no pasa de un espectáculo de coaching, vilipendiado por sus propios partidarios<sup>13</sup>. Un vacío anuncio constituyente se presenta como hito en el futuro rumbo gubernamental que, nuevamente, colapsa como solución a la porfiada crisis de autoridad política, y vuelve a omitir contenidos y desplaza al próximo Parlamento la decisión respecto del método.

El año finaliza con un nuevo escándalo que esta vez sacude directamente a las élites empresariales, al comprobarse la colusión durante al menos 10 años entre las empresas CMPC y PISA, para aumentar el precio del papel higiénico<sup>14</sup>. Entre los involucrados se encuentra Eliodoro Matte, miembro de una familia que ha preservado posiciones de poder y extrema riqueza durante casi todo el último siglo, con fuertes redes de influencias ideológicas y políticas<sup>15</sup>. El hecho deriva en la renuncia de Matte a la dirección del CEP.

### III. NUEVAMENTE LA EDUCACIÓN

La seguidilla de escándalos sobre la oscura relación entre el dinero y la política, hizo visible un fenómeno mucho más extendido que lo que mostraban unos aislados casos iniciales: la aguda cooptación de las decisiones políticas por parte del gran empresariado. Esta escalada llegó a amenazar con borrar del debate público las reformas sociales que habían sido la principal bandera de Bachelet, reduciéndolas a ajustes dirigidos a aumentar la probidad en la acción estatal, como todo sello posible de este gobierno.

Los flagelos que viven la mayoría de los chilenos, sin embargo, siguen presentes. Los primeros en salir a las calles son los estudiantes universitarios quienes exigen “que los corruptos no decidan lo que Chile necesita”<sup>16</sup>, apuntando a la colusión entre empresariado y política. Es que muchas universidades son, en realidad, relevantes nichos de acumulación económica y cultural, constituidos como tal gracias a las políticas educacionales vigentes.

Pero la mayor explosión vino de parte del profesorado. Si ya en 2014 los docentes mostraron su malestar, ahora su movilización fue mucho más intensa y la paralización más larga que en

11 Álvarez, R. (2015, 10 de Julio). Bachelet destaca «segundo tiempo» del gobierno: “No sirvo para darme por vencida”. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/07/674-638144-9-bachelet-destaca-segundo-tiempo-del-gobierno-no-sirvo-para-darme-por-vencida.shtml>

12 Trujillo, L. y Faúndez, G. Presidenta Bachelet: “Algunos leyeron sólo la palabra realismo, no escucharon el ‘sin renuncia’”. *La Tercera* Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/08/674-642211-9-presidenta-bachelet-algunos-leyeron-solo-la-palabra-realismo-no-escucharon-el.shtml>

13 Seymour, F. (2015, 6 de Agosto). Parlamentarios de Gobierno exigen que dupla Burgos-Valdés termine con las ambigüedades. *Radio Universidad de Chile*. Recuperado de: <http://radio.uchile.cl/2015/08/06/parlamentarios-de-la-nueva-mayoria-exigen-que-dupla-burgos-valdes-termine-con-las-ambigüedades>

14 Burgos S. (2015, 18 de Octubre). Fiscalía Económica denuncia colusión entre CMPC y ex Pisa por papel higiénico y servilletas. *T13 Radio*. Recuperado de: <http://www.t13.cl/noticia/negocios/fiscalia-nacional-economica-denuncia-cartel-cmpc-y-ex-pisa-papel-higienico-servilletas>

15 Caviedes, S. y Bustamante A. (2015). El papel de la tradición: la influencia empresarial del grupo Matte. *Cuadernos de Coyuntura*, (8), pp. 40-54.

16 Ojeda, A. (2015, 16 de Abril). Miles de estudiantes y organizaciones sociales expresan su rechazo a la corrupción. *Radio Universidad de Chile*. Recuperado de: <http://radio.uchile.cl/2015/04/16/comienzo-primera-marcha-estudiantil-del-año>

años anteriores, luciendo una sorprendente independencia de los controles gubernamentales. En el centro de la discusión está la nueva Carrera Docente, cuya propuesta oficial cuenta con un extendido respaldo que va desde Harald Beyer hasta Camila Vallejo. La reacción de los profesores evidenciará el grado que alcanza el divorcio entre la política y la sociedad, diluyendo tal transversalidad.

La propuesta gubernamental reforzaba visiones que desconfían del trabajo de los maestros, bajo un enfoque en que éstos son sólo transmisores de conocimientos. El reclamo, en cambio, releva las precarias condiciones de trabajo, como son la gran cantidad de alumnos por sala y el aumento de evaluaciones sobre los profesores<sup>17</sup>. El gobierno consiguió algo sorprendente: que los profesores se movilizaran contra una reforma que, de hecho, les subía el salario.

La movilización docente desbordó a una dirigencia gremial burocratizada y se conformó en gran medida por profesores no colegiados. Más del 95% de los profesores rechazó la propuesta original<sup>18</sup>, y la dirigencia del Colegio de Profesores evitó replicar la consulta para la última propuesta, a fin de no replicar otro demoledor rechazo de las bases. La movilización también empujó el cambio ministerial, que trocaba a Eyzaguirre al frente de una Segpres desierta tras la caída de Jorge Insunza, la carta original. A pesar de la reticencia docente, la nueva ministra de Educación, Adriana Delpiano, logra aprobar la idea de legislar sobre el proyecto, con el acuerdo de la UDI y RN.

La debilitada legitimidad del presidente del Colegio de Profesores ante sus bases se torna representativa del burocratizado control de los partidos tradicionales al frente de las principales organizaciones sociales. Hasta hace pocos años, la capacidad de la DC, el PS y el PC para manejar estos espacios en línea con las decisiones gubernamentales, parecía infalible. Pero ese panorama viene cambiando, y la efectividad del control oficialista sobre las organizaciones sociales sufre un vuelco en los últimos años. Si en el movimiento estudiantil la presencia de estos partidos es cada vez más débil, en otras organizaciones sociales más burocratizadas, como la CUT o el propio Magisterio, aún retienen un lugar cimero, pero con una capacidad de conducción cada vez más débil y el reiterado desborde de grupos de base que buscan transformaciones efectivas. Así, el divorcio entre política y sociedad toca también a estas estructuras, que reclaman su propia actualización. Es el caso de los profesores no colegiados, trabajadores subcontractados, entre otros, que no tienen espacios de representación en estas organizaciones. En tanto la Confech, aunque ha ido ampliando su representación al abrirse al emergente mundo de los estudiantes de las universidades privadas y sus demandas, sigue en deuda con los estudiantes de la educación técnica.

El problema educacional, en sus diversas aristas, vuelve al centro de las tensiones en la sociedad. Al conflicto del profesorado le siguió una larga discusión, primero respecto a cuál sería el siguiente proyecto de ley en la materia, y luego sobre la gratuidad en la educación superior. La idea gubernamental de incrementar simplemente la cantidad de becas -con algunos requisitos muy básicos para las instituciones- evidenció la falta de voluntad política oficialista para impulsar medidas en las que el Estado deje de reducirse a un rol meramente subsidiario. Pese a que es difícil encontrar una medida con tanto respaldo como la gratuidad universitaria, en este cuadro, el gobierno quedó metido en un atolladero.

17 Grupo de Estudios de Educación. (2015). Elementos de continuidad y cambio en el proyecto de ley que crea el desarrollo profesional docente. *Fundación Nodo XXI*. Recuperado de: [http://www.nodoxi.cl/wp-content/uploads/REFORMA\\_DOCENTE\\_FINAL.pdf](http://www.nodoxi.cl/wp-content/uploads/REFORMA_DOCENTE_FINAL.pdf)

18 Woo, E. (2015, 13 de Mayo). Amplio rechazo a proyecto de Carrera Docente refleja consulta nacional del Colegio de Profesores. *Radio Bío Bío*. Recuperado de: <http://www.biobiochile.cl/2015/05/13/amplio-rechazo-a-proyecto-de-carrera-docente-refleja-consulta-nacional-del-colegio-de-profesores.shtml>

La discusión se centrará principalmente en dos aspectos: la proporción de estudiantes a los que esta nueva beca llegará y cuáles universidades serán elegibles para dicha “gratuidad”. El primer aspecto se reduce a porcentajes, sin entrar en el mecanismo de financiamiento. Se imprime así al debate un restrictivo carácter corporativo, donde cada cual defiende la variante que le signifique mayor financiamiento, obviándose una vez más el debate sobre la reorganización del sistema de educación superior. El segundo aspecto, en tanto, en lugar de revisar el tipo de universidades que se necesitan e impulsar una adecuación a ello, se reduce a criterios para discriminar entre las ya existentes. Ambos aspectos, así planteados, reducen la discusión sobre una educación gratuita a cuestiones meramente presupuestarias, perdiendo la posibilidad de adoptar un carácter transformador.

En este punto, el argumento de una recesión económica se esgrime para justificar la pobreza del debate y de las mencionadas fórmulas de gratuidad. Sin embargo, estudios de la Fundación Nodo XXI<sup>19</sup> muestran que una redistribución del presupuesto existente bastaría para generar un importante fortalecimiento de la educación pública y, al mismo tiempo, permitiría iniciar la reversión de cuatro décadas de imperio de criterios neoliberales en la educación.

La discusión sobre gratuidad termina secuestrada por intereses corporativos, lo que configura un escenario adverso para las fuerzas que buscan una transformación sustantiva. Rectores e intelectuales que hasta hace poco se oponían a la gratuidad, ahora buscan demostrar que la institución que representan merece tal beneficio. La discusión se torna un carnaval de fórmulas a la medida de unos y otros, sin que se logre instalar una perspectiva de cambios sustantivos. En este mismo sentido, el movimiento estudiantil carece de la capacidad para presionar eficazmente por medidas genuinamente transformadoras, aún en medio del vacío político y las propias incoherencias gubernamentales. De allí la relevancia de revisar las formas de acción y su capacidad efectiva para incidir en las esferas decisionales. A diferencia de 2011, en que las movilizaciones fueron profusamente apoyadas por la Concertación en tales líneas de acceso a la presión política sobre el gobierno de Piñera, esta vez, sin conseguir apaciguar a los estudiantes, la Nueva Mayoría logra blindar a la política de dichas presiones sociales.

El movimiento estudiantil, sin capacidad de incidir directamente en los cambios propuestos, rechaza finalmente una reforma que aumenta la cantidad de becas, incrementando los recursos para un mismo sistema que ya ha mostrado sus carencias. No sorprende entonces que los partidos oficialistas sigan sin poder reconstruir su presencia en las federaciones universitarias que, en cambio, buscan fortalecer su autonomía política frente a un gobierno que se resiste a desmercantilizar la educación.

#### **IV. LA DERECHA: SIEMPRE SE PUEDE ESTAR PEOR**

La derecha política atraviesa su peor crisis desde el retorno de la democracia, incluso más profunda que la de los partidos de la Concertación. La derrota sufrida en 2013, con los altos niveles de abstención allí expresados, la deja caminando sin rumbo, apenas atrincherada en un rechazo irracional a todo intento de reforma.

---

19 Grupo de Estudios de Educación. (2015, septiembre). *Avanzar en educación superior pública sin recursos adicionales*. Fundación Nodo XXI. Recuperado de: <http://www.nodoxi.cl/informe-reforma-sin-un-peso/>

Su aprobación está casi en el margen de error. Su discurso se reduce a reyertas que ventilan en los medios de comunicación. Los escándalos por financiamiento ilegal la han golpeado doblemente, pues han demostrado además que ni siquiera el empresariado requiere de su mediación, dada su capacidad de control sobre la propia Concertación. Quizá lo único que los diferencia aún de la alianza oficialista es su reticencia a apoyar cambios resistidos por la Iglesia Católica, como el aborto y el matrimonio, y la adopción de hijos por parte de parejas homosexuales. Esta alianza tampoco le reporta los dividendos de antaño, pues la institución eclesial se encuentra también cruzada por escándalos que corroen su prestigio.

Las nuevas fuerzas derechistas están lejos de salvar esta crisis. Con poca novedad y más de reordenamiento y oportunismo por zafar de viejos encasillamientos -como la asociación con el pinochetismo-, tanto Evópoli y su rápida inclusión al pacto con la UDI y RN, como Amplitud y el grupo de Andrés Velasco, representan proyectos que defienden las mismas ideas y con prácticas similares. De esta manera ilustran la fragmentación de lo mismo y, con eso, la profundidad de una crisis orgánica que es también intelectual.

Lo anterior no impide la insistencia de la disposición gubernamental a construir acuerdos con esta derecha, tan distinta de aquella capaz de ejercer pesados condicionamientos en el panorama político de los años noventa. Se recurre al desgastado discurso de ser la única fuerza capaz de oponerse a la derecha, enarbolado tanto para apelar a la unidad interna como para contener las demandas sociales.

Esta debilidad de la derecha política termina por situar a otros actores al frente de la defensa del modelo socioeconómico e institucional. La Iglesia, el empresariado, ciertas universidades privadas y centros de pensamiento, acrecientan su relevancia ante el agotamiento y la descomposición de sus cuadros políticos profesionales y sus agrupaciones partidistas, como voceros más efectivos de las políticas derechistas. La propia apertura gubernamental al diálogo con estas instancias, hace que la crisis de la derecha política se exacerbe al mismo tiempo que resulte menos relevante en la tarea de desperfilar y frenar las reformas.

## **V. LOS DILEMAS DE LAS FUERZAS DE CAMBIO: AUTONOMÍA PARA CONQUISTAR LAS REFORMAS**

Si la descomposición del entramado político vigente desde la transición a la democracia, y sus correspondientes obstrucciones a la participación amplia, abre oportunidades a las fuerzas que pugnan por transformaciones efectivas, al mismo tiempo acarrea dilemas que requieren ser resueltos. De lo contrario, se abre el riesgo de naufragar en la denuncia y la petición estéril, que puede ser ignorada con efectividad desde el poder. Torcer la dirección neoliberal de marcha inalterada por décadas, es un desafío mayúsculo.

La crisis de representación contiene la potencialidad de abrir un período de cambios reales, pero solamente se concretará en la medida que las fuerzas interesadas sean capaces de adquirir una capacidad de determinación efectiva. Ello implica pasar de la interpretación del descontento a organizar su incidencia efectiva, ensanchando los estrechos marcos de participación y representación.

Las movilizaciones de algunos sectores de la sociedad dibujan una naciente politización que puede cristalizar en nuevas fuerzas políticas de relevancia sustantiva en las transformaciones anheladas, pero los procesos de constitución política resultan históricamente complejos.



La aparente contradicción entre la alta adhesión a las demandas estudiantiles -que exigen un nuevo tipo de Estado y de democracia- con la desafección de la política en general, sólo confirma los desafíos de esta posibilidad histórica.

La acción colectiva, y en particular aquella con vocación política, requiere aún ser fortalecida, y aquello sólo será posible en la medida que los sectores sociales excluidos de la política alcancen una organización y una capacidad de incidencia sustantivamente mayor a la que tienen hoy. La dura reticencia a las reformas lo comprueba. Esto requiere de una movilización que supere los horizontes corporativos e ingrese en los dilemas del modelo de sociedad vigente, con la capacidad de protagonizar debates efectivamente conducentes a cambios, lo que remite a consideraciones que vayan más allá de sus horizontes propios de existencia y centre la mirada en la sociedad toda.

Allí aparece la capacidad de apropiarse de la política y ensanchar sus estrechos horizontes de la historia reciente. Una confrontación en la que se encara al conjunto de las fuerzas reactivas a los cambios, los protagonistas de los cerrojos de la transición, que muestran hoy sus compromisos con las minorías beneficiadas con semejantes restricciones a la participación y la representación política, las mismas que monopolizan las oportunidades sociales, económicas y también políticas.

El año 2015 vuelve a mostrar que las fuerzas que anhelan los cambios están aún lejos de constituirse en actores capaces de orientar la superación del actual ciclo histórico. Desde la izquierda histórica, la incapacidad de imaginar modelos alternativos se plasma, penosamente, en los esfuerzos de un ministro comunista por presentar como compatibles la focalización del gasto público y los derechos sociales universales, suprimidos por la dictadura, para viabilizar la primera<sup>20</sup>. Desde el mundo emergente, se logra construir una voz legítima de denuncia y acrecentar esperanzas, pero sin empujar una agenda alternativa. Las experiencias parlamentarias de Revolución Democrática e Izquierda Autónoma, la presencia de fuerzas nuevas en la conducción del movimiento estudiantil, los procesos de constitución orgánica de diversas organizaciones provenientes de la lucha social, no han sido suficientes para conquistar cambios que impliquen un giro en el carácter del Estado, logrando aún ser contenidas pese a las propias debilidades del poder.

Más aún, la necesidad de preservar una autonomía política respecto de la llamada Nueva Mayoría es un dilema no resuelto al interior de muchas de las nuevas fuerzas políticas, más allá de que las perspectivas de cambio puedan diferir, y con eso el horizonte mismo de algunas reformas. Esta problemática se presenta tanto para aquellas fuerzas que provienen del movimiento estudiantil, como las que tienen otros orígenes, incluidas aquellas vinculadas al pasado concertacionista. Es un entramado amplio y heterogéneo de grupos políticos que atraviesan hoy por procesos de constitución orgánica. Son procesos que navegan bajo la tentación de los atajos de representación personalista, de la inorganicidad propagandista u otras formas de elusión del complejo dilema de elaborar un proyecto histórico y forjar un anclaje social concreto. La compulsión electoralista, la negación de la política refugiándose en localismos o en el mero movimientismo, la reducción de la imaginación política a la reiteración de las experiencias de la izquierda del siglo XX, son maneras de hacerse al camino que, en el mejor de los casos, puede significar una figuración espuria, cierta visibilidad política, pero no una capacidad de transformación.

20 Barraza, M. (2015, 14 de Junio). Focalización y enfoque de derechos. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.elmercurio.com/blogs/2015/06/14/32644/Focalizacion-y-enfoque-de-derechos.aspx>

Muchas de las demandas más sentidas por la sociedad se prestan para tal agitación efímera, pero acaban, una tras otra, retorcidas por la oficialidad. Un ejemplo es la manipulación gubernamental de la idea de una nueva Constitución. La movilización tras la exigencia de una Asamblea Constituyente, ignorando los contenidos a impulsar -la propia Bachelet ya se adelantó a dar garantías sobre los contenidos de una nueva Constitución al empresariado en el CEP<sup>21</sup>- y el proceso político que devenga en tal Asamblea, revela el peso del formalismo que supone que el modelo neoliberal vive solamente en la Constitución, y que la fuerza para cambiarla dependerá del mecanismo. La discusión política de fondo se elude al reducirse al procedimiento<sup>22</sup>.

En suma, éste ha sido un año de vertiginosa crecida de la crisis de representación política que sacude a las principales fuerzas, poniendo al desnudo su incapacidad para actualizar sus proyectos históricos. Sus respuestas evidencian la incapacidad de liderar una sociedad que ya no encaja en los moldes de la política diseñada en la transición a la democracia. Pero al mismo tiempo, la propia posibilidad de las reformas queda puesta en duda. La persistencia de los actores sociales ha impedido que, como ocurre en el conflicto educacional, dicha posibilidad se cierre; no obstante, tampoco ha sido capaz de imponerle alguna dirección al proceso.

Es que esta crisis de representación no significa, mecánicamente, el ocaso de las capacidades de control y contención del sistema político de la transición. El oficialismo conserva una capacidad de administración inercial y las fuerzas sociales no alcanzan aún una constitución política capaz de pesar en el rumbo de estos acontecimientos. A la defensiva, la política se encierra sobre sí misma, restringiendo la democracia, impidiendo la participación de los actores sociales y obstaculizando la formación de fuerzas políticas independientes de las constricciones de la transición. Subestimar a las fuerzas de la transición, es también una forma de simplificar los desafíos a resolver para lograr impulsar los cambios.

2015 deja varias puertas abiertas. La discusión sobre educación superior y la propia desmunicipalización pueden significar una oportunidad de torcer el infalible rumbo neoliberal de cuarenta años en educación. De abrir, aunque sea parcial y embrionariamente, un camino realmente distinto. Las elecciones municipales asoman con pocas opciones de instalar un desafío político de cambios, más allá de proyecciones locales legítimas. La abstención amaga con adquirir enormes proporciones. La autonomía política respecto de las fuerzas de la transición y del empresariado se erige como un componente ineludible para cualquier proyecto transformador, pues la subordinación a éstas sólo significa transigir en la mercantilización de los derechos básicos. ▼

---

21 Álvarez, M.E. y González, F. (2015, 9 de Octubre). Bachelet asegura a empresarios que no se tocarán las bases institucionales. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/10/674-650673-9-bachelet-asegura-a-empresarios-que-no-se-tocaran-las-bases-institucionales.shtml>

22 Ver Aylwin, S. y Pardo, D. El problema constitucional: “el procedimiento se va convirtiendo lentamente en sentencia”. *Cuadernos de Coyuntura*, (10), pp. 5-16.

## SUSCRIPCIONES:

PARA RECIBIR CADA EDICIÓN DE LOS CUADERNOS DE COYUNTURA EN TU DOMICILIO, CONTAMOS CON UNA MODALIDAD DE DONACIONES Y SUSCRIPCIÓN.

### ► ¿CÓMO PUEDES APOYARNOS?

1. Comprometiéndote con un aporte mensual de 5.000, 10.000, 15.000 pesos o una cifra mayor en la medida de tus posibilidades.
2. A todos quienes hagan un aporte mensual de 5.000 pesos o más se les enviará a su domicilio cada versión de los Cuadernos de Coyuntura que editamos bimestralmente.
3. Puedes elegir la modalidad de pago entre hacer un depósito bancario o una transferencia electrónica mensual a la Cuenta Corriente de Fundación Nodo XXI.



### ► ¿QUÉ DATOS NECESITAS PARA HACER TU DEPÓSITO?

- Fundación Nodo XXI - RUT: 65.065.819-1
- Cuenta Corriente N°:  
008000240709 - Banco de Chile
- Correo de confirmación:  
suscripciones@nodoxxi.cl

### ► ¿A QUÉ DESTINAMOS LAS DONACIONES?

- A la elaboración y difusión de material de estudio sobre problemáticas políticas, sociales, económicas y culturales, con una perspectiva de derechos y un enfoque que destaca por su originalidad y compromiso con el cambio social.
- A la organización de actividades de formación de masas críticas a través del debate, la deliberación y construcción de miradas colectivas, especialmente en conjunto con organizaciones y movimientos sociales de relevancia nacional.
- A la elaboración y socialización de propuestas y opiniones relevantes para la apropiación crítica de nuestra realidad, a través de material para medios de comunicación, redes sociales, columnas de opinión y campañas.