

LA REGRESIÓN AUTORITARIA

Francisco Arellano • Sebastián Aylwin



Fuente: Agencia uno.

RESUMEN:

Se profundiza en el cambio de estrategia de gobierno iniciado en La Moneda. El propósito es visualizar formas de articulación concretas para legitimar el giro. Si bien nunca ha estado en cuestión el carácter de las reformas, sí se abandona el relato que decía expresar el descontento social, lo que requiere ser legitimado y reemplazado por un nuevo relato. Se revisa la situación política de la derecha, que si bien no varía sustantivamente, es un actor que merece atención, más allá de su coyuntural desplome. Finalmente, se incorpora un acápite sobre el conflicto educacional y especialmente los riesgos que enfrenta en el nuevo escenario.

PALABRAS CLAVE:

- Segundo tiempo.
- Realismo sin renuncia.
- Paro docente.
- Progresismo.
- Derecha.

El fin de lo que ha venido en llamarse el “primer tiempo” del Gobierno de Bachelet es el fracaso de un esfuerzo por conducir al malestar social que se ha incubado por los últimos veinte años, enarbolando un discurso de cambios radicales, sin tener la voluntad política de implementarlos realmente y sin incorporar a los actores sociales que se han movilizadopor lograrlas¹. Esto se concretó, en un primer momento, con un cambio de gabinete en el que se removió a todo el equipo político inicialmente convocado, y en su reemplazo asumieron figuras de un compromiso más claro con el proyecto original de la Concertación. Lo que ha ocurrido con posterioridad es una rearticulación y cambio de estrategia de conducción de la situación política por parte del bloque dominante. Lo que se observa es un esfuerzo consciente y sistemático de parte de diversos actores, actuando con mayores o menores niveles de articulación y concomitancia, por cambiar la agenda pública, desde las reformas inicialmente propuestas por el Gobierno, a temáticas más fácilmente administrables desde los márgenes políticos que fija la transición.

I. LA NUEVA CONDUCCIÓN DEL GOBIERNO

Los meses de junio y julio han visto la instalación de una nueva línea de conducción en el Gobierno. De la ambigua retórica reformista que caracterizó al primer año de Bachelet, se pasó a un giro que apuesta, centralmente, a contener las expectativas de cambio. De este modo, las principales reformas comprometidas por el Gobierno han sido matizadas, ajustadas o, derechamente, descartadas. La primera fue la promesa de una nueva Constitución: a mediados de julio el nuevo ministro del Interior, Jorge Burgos, señaló que “Michelle Bachelet no podrá implementar una nueva Constitución durante su mandato”². Respecto a la ya escueta reforma laboral³, el Gobierno realiza gestiones para reformarla en acuerdo con líderes de la derecha, en un esquema análogo al que se impulsó para la reforma tributaria. A su vez, la misma reforma tributaria está siendo sometida a revisión después de las múltiples críticas que ha recibido por parte del empresariado, y diversos actores políticos. De la misma forma, es incierto el destino de la promesa de la legalización de tres causales de aborto, luego de que la votación del proyecto de ley fuera suspendida en la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados a solicitud de figuras de la Democracia Cristiana. Este partido publicó un documento⁴ donde critica dos de las tres causales de aborto comprometidas por el Gobierno, por lo que pareciera difícil que prospere el compromiso original de uno de los proyectos emblemáticos de Bachelet, fuertemente asociado a su papel en la organización de mujeres de las Naciones Unidas.

Sin embargo, el anuncio más emblemático en esta seguidilla de ajustes fue la morigeración de la reforma educacional. En un consejo político que se realizó en el Estadio del BancoEstado, en la comuna de Las Condes, frente a un gran cartel con el mensaje “Todos x Chile!”, y vistiendo chapitas con el mismo slogan, la Presidenta, junto a los miembros políticos de su gabinete, anunció el inicio del “segundo tiempo” de su Gobierno. Señaló que debido a la falta de apoyo que han recibido las reformas impulsadas durante el primer año, producto de que su lenta aplicación no ha permitido a la ciudadanía sentir sus efectos; a la desaceleración económica, que habría disminuido los recursos inicialmente calculados; y a los déficit de gestión producto de una burocracia estatal que no habría estado preparada para procesar cambios estructurales, la reforma educacional deberá ser ajustada. En esa ocasión acuñó la frase “realismo sin renuncia” que se ha convertido

1 Arellano, F. y Aylwin, S. (2015). La desconexión entre sociedad y política. *Cuadernos de Coyuntura*, (8), pp. 5-16.

2 Publimetro. (2015, 17 de julio). Burgos por eventual nueva Constitución: “Es difícil”. *Publimetro*. Recuperado de: <http://www.publimetro.cl/nota/politico/burgos-por-eventual-nueva-constitucion-es-dificil/xIQogq!Af5HRdIXzG3wk/>

3 Para un análisis al respecto ver Boccoardo, G. y Goyenechea, M. (2014). Fundamentos del trabajo en el Chile neoliberal y agenda de laboral de Bachelet. *Cuaderno de Coyuntura*, (6), pp. 15 - 26.

4 Von Baer, A. (2015, 7 de julio). Documento DC critica proyecto de interrupción del embarazo y partido pide postergar votación. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=160327>

en el lema del ajuste gubernativo. De este modo, estableció que se priorizará el crecimiento económico por sobre la agenda de reformas originalmente propuestas⁵.

Este anuncio, que ha sido interpretado como la formulación más explícita de la nueva dirección del Gobierno, obliga a detenerse en el conjunto de operaciones políticas desplegadas por la nueva conducción del Ejecutivo, para así poder aquilatar adecuadamente el carácter y hondura de este giro.

A. LA DESACELERACIÓN COMO HERRAMIENTA POLÍTICA

El 3 de junio el Banco Central volvió a ajustar a la baja las expectativas de crecimiento de la economía, lo que viene realizando desde el 2014 con un llamado de alerta sostenido en el tiempo⁶. En esta ocasión el anuncio tuvo un impacto particular en la política, a saber, la constricción de la discusión sobre las reformas del Gobierno a la cuestión técnica de la economía. En este artículo no se analiza la propia desaceleración, cuestión que fue tratada en un artículo anterior⁷, sino sus efectos políticos. La economía no puede ser soslayada por un mero voluntarismo, pero es relevante señalar que la desaceleración y la discusión sobre sus razones viene desarrollándose desde mediados del 2013. De este modo, se puede ver cómo la discusión particular de cada una de las reformas se ajustó para destacar el aspecto económico de cada una de ellas.

La primera reforma cuestionada fue la tributaria, aprobada el año pasado. Se revivió el debate sobre su impacto en la economía y diversos actores, de oficialismo y oposición, plantearon la necesidad de una ley de corrección de los efectos más regresivo que dicha reforma podría tener, en particular su impacto en la inversión.

La siguiente reforma que tuvo que subir al estrado del tribunal económico fue la reforma laboral. Los gremios empresariales volvieron a la ofensiva básicamente con dos argumentos: la letanía de sus efectos nocivos en la producción, especialmente en un momento donde ésta se debiera impulsar, y lo socialmente peligroso que era en un contexto de desaceleración realizar una reforma que pudiese afectar negativamente el empleo. Inmediatamente la nueva ministra del Trabajo, Ximena Rincón, se abrió a hacer correcciones a la reforma y negó la posibilidad de incluir nuevo temas como la negociación por rama.

La tercera reforma cuestionada fue la educacional, particularmente la promesa de gratuidad en la educación. Al tradicional argumento sobre el carácter regresivo de la gratuidad se sumó la irresponsabilidad de aumentar el gasto público sin tener garantizados los ingresos necesarios para una política permanente. El Gobierno respondió desde Hacienda señalando que los cálculos de la reforma tributaria no consideraron los imprevistos de la economía y desde el Mineduc comenzaron la travesía por la constricción de la gratuidad, sin decir que se abandona.

Finalmente, el debate constitucional transitó del “proceso constituyente” de forma “institucional y participativa”, a ser sacrificado en el “altar del realismo”, esta vez con renuncia, por la incertidumbre que puede generar⁸. Vale la pena mencionar que también ha comenzado a aparecer

5 Castillo, G. (2015, 10 de julio). Presidenta confirma priorización económica por sobre agenda de reformas. *Radio UChile*. Recuperado de: <http://radio.uchile.cl/2015/07/10/presidenta-confirma-priorizacion-economica-por-sobre-agenda-de-reformas>

6 Para una revisión histórica de las predicciones económicas véase Banco Central. (2015, junio). Expectativas económicas. Recuperado de: http://www.bcentral.cl/estadisticas-economicas/series-indicadores/index_ee.htm

7 Caviedes, S. (2014). Desaceleración: ¿la lápida de la Nueva Concertación? *Cuadernos de Coyuntura* (5), pp. 36-45.

8 La Tercera. (2015, 22 de julio). Gobierno saca tema constitucional de cónclave y se aboca a reformas laboral y educacional. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/07/674-639837-9-gobierno-saca-tema-constitucional-de-conclave-y-se-aboca-a-reforma-laboral-y-shtml>

en la discusión económica la preocupación por el desempleo. Si bien este tuvo una baja en los meses de junio y julio que no permitió incorporarlo al debate, hace dieciocho meses que las cifras de desempleo vienen subiendo⁹. Una eventual presencia en el debate público de la disminución de empleos podría tener un efecto en la población que, en un país prácticamente sin seguros sociales de relevancia, es particularmente sensible ante la posibilidad de perder el empleo.

Como puede observarse, la política y los gremios empresariales, con el apoyo de los medios de comunicación, articularon un discurso y conceptos que vinculan las pretensiones de reformas con las complicaciones económicas, constituyendo las segundas como dique de contención de las primeras. “Desaceleración”, “disminución de la inversión”, “baja en la producción”, “falta de recursos para la gratuidad” e “incertidumbre”, en esta ocasión, no son un lenguaje económico, sino más bien uno político. Se buscó también un relato inspirador. Se habló de “restricciones”, “priorizar”, “responsabilidad”, pero sin “moderar” o “abandonar” las reformas. Lo que coronó esta búsqueda fue finalmente el lema de Bachelet “realismo sin renuncia”, cuya interpretación aún está en discusión.

En definitiva, si en el pasado el gobierno estuvo dispuesto a defender su relato reformista incluso ante la desaceleración -con el argumento de que estaba basada principalmente en factores externos- hoy se utiliza como una fórmula de constricción democrática. La orientación del Gobierno se reorienta sobre la base conocida de las fórmulas políticas de la transición: consenso entre los partidos políticos tradicionales, exclusión social, limitación del debate a la técnica y relevancia insustituible del empresariado en la conducción de la economía. En definitiva, la desaceleración se presenta como un *factótum* capaz de decidir y cambiar el destino de todo el país en tan sólo un par de meses.

B. LA DELINCUENCIA Y EL MIEDO

Un segundo movimiento orientado a redefinir la agenda pública es lo que puede observarse con el tema de la delincuencia. Este ha sido uno de los temas de mayor preocupación de la ciudadanía por los últimos quince años¹⁰, a pesar de que la tasa de victimización, es decir, el porcentaje de hogares en el que al menos uno de sus miembros ha sido víctima de algún delito, han mostrado una sistemática baja durante el mismo periodo¹¹. Sin embargo, en el mes de junio se vivió una sorprendente alza de la preocupación por esta materia. Un interesante registro de este fenómeno se puede apreciar en las cartas al director del diario *El Mercurio*. Aquí se puede ver que durante el mes de mayo, las cartas de personas relatando experiencias personales de victimización fueron cinco en todo el mes. En cambio, en junio, el número se eleva a 17, con una sorprendente publicación periódica de cartas entre el viernes 19 y el lunes 29. Este fenómeno coincidió con un “cacerolazo” convocado para el miércoles 1 de julio, por la agrupación “Queremos vivir en paz”, a través de las redes sociales, en la cual vecinos de los barrios acomodados de Santiago protestaron contra el alza de la delincuencia. Esta manifestación, muy reducida numéricamente en su convocatoria¹², atrajo la inmediata respuesta de las autoridades de gobierno. De este modo,

9 Diario Financiero. (2014, 24 de julio). Desempleo en el Gran Santiago anota sorpresiva caída pese a estancamiento de la economía. *Diario Financiero*. Recuperado de: <https://www.df.cl/noticias/economia-y-politica/gremios-laboral/desempleo-en-el-gran-santiago-anota-sorpresiva-caida-pese-a-estancamiento-de-la-economia/2015-07-23/211251.html>

10 Ver Encuesta CEP abril 2015. Recuperado de: http://www.cepchile.cl/dms/archivo_5916_3714/EncuestaCEP_Abril2015.pdf

11 Subsecretaría de Prevención del Delito. ENUCS 2014. Resultados País. Recuperado de: <http://www.seguridadpublica.gov.cl/media/2015/04/ENUSC-2014.pdf>

12 La Tercera. (2015, 1 de julio). Vecinos de diversas comunas realizan cacerolazo contra la delincuencia. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2015/07/680-636958-9-vecinos-de-diversas-comunas-realizan-cacerolazo-contra-la-delincuencia.shtml>

la Presidenta se comprometió a darle suma urgencia a la agenda anti-delincuencia, y a los pocos días un grupo de parlamentarios de la alianza junto a ciertos gremios empresariales lanzaron la campaña “Juntos contra la delincuencia”, a la cual también adhirieron diputados oficialistas. No obstante, en el mismo mes, el número de cartas de denuncia publicadas en las páginas de *El Mercurio* se redujo a dos.¹³

C. EL GALLITO CON LOS PROFESORES

La profundidad y carácter del giro del Gobierno también puede apreciarse en su manejo del conflicto con los profesores. El Colegio respondió con un rechazo de un 96% y un paro de varias semanas al proyecto de ley presentado por el Ejecutivo para reformar la carrera docente. Esto obligó al Gobierno a abrir un espacio inédito de diálogo en la Comisión de Educación de la Cámara de Diputados, donde junto con el Gobierno y la dirigencia de los profesores se discutieron posibles ajustes al diseño de La Moneda. Tras una serie de sesiones, los parlamentarios, junto con el Gobierno, presentaron una propuesta de correcciones del proyecto original. Estas modificaciones fueron defendidas como cambios sustantivos por parte de figuras como Camila Vallejo y Giorgio Jackson. Aun así, los profesores mantuvieron su rechazo al proyecto¹⁴.

Todo esto ocurrió en paralelo al reordenamiento del Gobierno. A partir de entonces, se pudo ver una mano mucho más dura frente a los profesores. Lo primero fue adelantar las vacaciones de invierno, una medida de presión que imposibilita la movilización de los profesores, equivalente al *lock-out* o cierre patronal. Con esto, el 83,5% de los colegios paso a vacaciones, imposibilitando el paro. Del mismo modo, como medida extra de presión, se les aplicaron descuentos a los sueldos de los profesores por los días movilizados. Esto incluso en municipalidades como Santiago Centro o Recoleta. Por último, el Gobierno empujó la votación de este proyecto en la Comisión de Educación de la Cámara de Diputados. Aquí, sin embargo, sufrió un traspie por el desorden al interior de sus filas, debido a que ciertos parlamentarios se abstuvieron de aprobar el proyecto. Esos diputados, Yasna Provoste (DC), Cristina Girardi (PPD) y Rodrigo González (PPD), entre otros, llamaron al gobierno a reconsiderar su decisión de apurar la aprobación del proyecto. No obstante, el Ejecutivo insistió y forzó su votación para el día siguiente en la sala, firmó un protocolo de acuerdo con parlamentarios de derecha y aprobó la idea de legislar.

D. EL AUTORITARISMO COMO OPCIÓN POLÍTICA

Es importante medir y sopesar bien el alcance de este conjunto de iniciativas que se han visto desplegadas en los últimos dos meses, pues permitirán entender el tipo de ordenamientos y definiciones que están ocurriendo en el escenario político chileno. En este tipo de situaciones, por lo general, es tan apresurado atribuir a la sumatoria de eventos la acción coordinada y consciente de un actor racional, como interpretarlos como meras coincidencias.

Lo concreto es que tras la decisión de abandonar el diseño político inicial del Gobierno, aquel que consistía en conducir al malestar social a través de reformas de ajuste dentro del modelo neoliberal, esta opción ha debido ser reemplazada por otra. El contexto generalizado de vacío político y descrédito institucional que se visibilizó al derrumbarse la credibilidad de la Presidenta abre el espacio para que distintos actores del escenario político, que habían sido desplazados por el empuje inicial del nuevo gobierno de la Concertación, arremetan en búsqueda de

13 Todas las cartas disponibles en <http://impresa.elmercurio.com>

14 Para una valoración sobre el real alcance de estas modificaciones ver Guajardo, F. y Jara, C. (2015, 24 de julio). Reforma a la carrera docente: ¿Dónde quedó la posibilidad de hacer algo diferente? *The Clinic*. Recuperado de: <http://www.theclinic.cl/2015/07/24/columna-reforma-de-la-carrera-docente-donde-queda-la-posibilidad-de-hacer-algo-diferente/>

cuotas de poder y de una reorientación general del escenario político. A esto se suma que el mismo vacío político agudiza la sensación de incertidumbre que provoca la incapacidad de procesar institucionalmente las demandas sociales. Un escenario de creciente incertidumbre es un terreno fértil para promover agendas relacionadas con la seguridad y el crecimiento económico, en reemplazo de aquellas demandas instaladas por las movilizaciones sociales que abogan por un cambio en el sistema educacional. Incluso, responde con mayor violencia a las demandas de los actores sociales. De este modo, tiene cabida una regresión autoritaria en el marco de un gobierno civil, posibilitada, en gran parte, del fracaso de la apuesta inicial del Gobierno.

Es importante resaltar que este cambio en la conducción del gobierno no significa un giro en el carácter del Estado. La alianza social y política que gobierna sigue siendo la misma, y por tanto, su orientación general debería apostar a mantenerse. No es esperable suponer que el Gobierno abandonará todo ánimo reformista. La Concertación, como proyecto, necesita alimentar, promover y, “en la medida de lo posible”, satisfacer, las expectativas de ajuste y cambio al modelo económico que existen en el país. De este modo, tanto como no era esperable suponer que el actual gobierno, debido a su composición social y política, realice reformas que cuestionaran el carácter subsidiario del Estado, tampoco es esperable que este giro autoritario implique el abandono de toda reforma. Lo que cambia, como se ha señalado, es la conducción política de este proceso de reformas. Y es que, como señala Norbert Lechner: “¿qué es el autoritarismo sino un intento por restaurar una certidumbre y, en concreto, restablecer un sentimiento de comunidad en un mundo de disgregación insoportable?”¹⁵.

Es importante notar que no es en absoluto necesario que los actores que promueven este giro actúen en concomitancia. El escenario de disputa política que habilitan los tropiezos del diseño inicial de Bachelet abre una cancha donde distintos actores pueden disputar encabezar dicho giro, empujando todos a la vez, pero no necesariamente en acuerdo entre ellos. Así, en el caso de las cartas del diario, puede ser que haya habido una maniobra articulada entre la publicación de las cartas, la convocatoria al cacerolazo y la posterior respuesta del gobierno, como puede no haberla habido en absoluto. Saberlo no es relevante para notar el hecho que múltiples actores se despliegan redefiniendo el terreno político a sus pies.

II. LA INDOLENCIA DE LA SOCIEDAD ANTE LA DERECHA

En términos generales, la derecha sigue en un profundo descrédito, tanto como sector al igual que muchos de sus liderazgos personales, producto del estrecho vínculo que la une con el sector empresarial y que lo ha llevado a diversos ilícitos, ya sea en sus formas de financiamiento o la inducción en determinadas votaciones que colindan con el cohecho. Esta crisis continúa en una pendiente que parece no tocar fondo. A los casos conocidos a raíz de los casos Penta-SQM, como los de von Baer, Novoa, Silva, Moreira y otros, se suma el diputado UDI Gustavo Hasbún y el alcalde de Estación Central Rodrigo Delgado del mismo partido, por favorecer, mediante fórmulas de cohecho, al empresario Lorenzo Pérez en una licitación -frustrada- de dicha municipalidad. Se incorpora también, ya de forma definitiva al grupo, el senador UDI Jaime Orpis, por los pagos constantes y sostenidos en el tiempo de la empresa del Grupo Angelini, Corpesca, que se vio altamente beneficiada por la Ley de Pesca -o “Ley Longueira”-, tramitada en la Comisión de Pesca que integrara Orpis y que recibía minutas de la empresa sobre cómo votar e intervenir en la misma.

15 Lechner, N. (1988). *Los Patios Interiores de la Democracia*. Santiago: FCE.

El hundimiento de la UDI parece no acabar y, para la ciudadanía la cuestión no es solamente legal -si se configuran o no los delitos por lo que son imputados-, sino la credibilidad de un grupo político que parece ser poco más que un apéndice del poder empresarial en sus formas más abusivas. Así, la sociedad mira con indolencia la seguidilla de escándalos que afectan al partido, como un telón de fondo de la crisis general que afecta al sistema político. Si bien los casos judiciales vinculan particularmente a la UDI, tienen un impacto que envuelve a todo el sector, lo que se demuestra en la Encuesta CEP, donde en abril la Alianza obtiene su más baja aprobación desde el año 2007.

Los intentos de rearticulación del sector no son pocos. Por un lado, Andrés Allamand desde RN apuesta a la formación de un partido único de la derecha, con la intención de disminuir el peso relativo de la UDI como polo binario de la Alianza, y mejorar de esa forma las posibilidades de entendimiento con la DC. Piñera apuesta por no mezclarse en las cuestiones partidarias para mantener a flote su figura y capital político. El ex Presidente se ha mostrado contrario a la formación de un partido único, en el que ve menos posibilidades de ser ungido como candidato presidencial. En vez, ha optado por parapetarse en su fundación Avanza Chile, con sus colaboradores personales, entre los que se encuentran Andrés Chadwick, Cecilia Pérez y Cristián Larroulet. Más allá de estos movimientos, el único paso concreto que la derecha ha tomado es la formación de una coalición más amplia -ya anunciada en enero aunque sin mayor impacto ni existencia real-, pero que en julio se lanzó en la forma de una vocería única entre la UDI, RN, Evópoli y el PRI, manteniendo la exclusión de Amplitud. Una de las primeras intervenciones de esta coalición fue una interpelación a Piñera para que se defina en el nuevo escenario.

III. EL PROGRESISMO Y EL PARTIDO COMUNISTA

Uno de los grandes afectados por el escenario general descrito más arriba es el progresismo y el Partido Comunista. De distintas maneras, tanto los escándalos de corrupción, como ahora el giro anunciado por el Gobierno, ha afectado y/o complicado las posiciones que asumieron a principio del año pasado estos actores.

Marco Enríquez-Ominami, candidato y figura del Partido Progresista (PRO), ha sufrido una serie de golpes a su credibilidad con el avance de las investigaciones sobre financiamiento a la política por parte de la empresa Soquimich (SQM). En abril pasado se hizo público que la empresa de comunicaciones del ex secretario general del PRO y brazo derecho de Enríquez-Ominami, “Cristián Wagner Comunicaciones, Publicidad y Marketing”, recibió \$ 148 millones en facturas de SQM Salar¹⁶, entre febrero de 2011 y agosto de 2012. Enríquez-Ominami negó toda vinculación con estos pagos. Sin embargo, a finales de junio se conocieron los correos entre la secretaria del gerente general de SQM de esa época, Patricio Contesse, y Wagner, en donde explícitamente se vincula al candidato presidencial con los pagos que realizaba SQM a este último¹⁷. Las denuncias también afectaron a su padre, Carlos Ominami, a quien Milton Lee Guerrero -militante PS, que debió concurrir ante el fiscal Gajardo por la existencia de múltiples facturas al nombre de su imprenta- lo vinculó con SQM, tras señalar que éste le habría dicho que para su campaña senatorial independiente del 2009 “todo lo de la imprenta lo iba a pagar Soquimich”¹⁸. Enríquez-Ominami sigue obteniendo relativamente buenos resultados en las

16 Cambio 21. (2015, 11 de mayo). Soquimich Salar pagó casi \$150 millones a empresa de ex asesor de Marco Enríquez Ominami. *Cambio 21*. Recuperado de: <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20150511/pags/20150511174358.html>

17 Cofré, V. (2015, 28 de junio). Los correos que vinculan a MEO con dineros de SQM. *La Tercera*. Recuperado de: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2015/06/674-636420-9-los-correos-que-vinculan-a-meo-con-los-dineros-de-sqm.shtml>

18 *Ibid.*

encuestas, pero en todas las últimas ha mostrado bajas relevantes¹⁹. Incluso CADEM publicó que el 81% de sus encuestados no le creía que no hubiese recibido financiamiento de SQM²⁰.

Políticamente, el futuro del sempiterno candidato se jugará en la medida que pueda proponer una postura coherente y creíble ante el actual escenario. Con su singular oportunismo, pasó de apoyar al Gobierno de Bachelet a finales del año pasado, a criticarlo, tras su pérdida de popularidad. A la vez, se le ha visto haciéndole guiños a la derecha, al decir que “el sistema capitalista es la base para una sociedad con menos desigualdad”²¹, y también ha enviado mensajes a la izquierda, opinando sobre cómo ésta debe enfrentar el escenario actual²². Estos comportamientos han ido minando crecientemente el capital político que arrastra de sus campañas anteriores, y difícilmente será una opción si no articula un discurso y una posición coherente frente al conjunto de disyuntivas que atraviesan actualmente el país y las fuerzas de cambio.

En tanto, Revolución Democrática ha quedado en una situación muy compleja tras el giro anunciado por el Gobierno. El diseño original de la organización, de participar en este sin hacerse parte de la alianza gubernamental, bajo el lema de una “colaboración crítica”, entra en crisis al estar en duda las reformas inicialmente prometidas por Bachelet. Esta contradicción se ha visto expresada en su liderazgo más visible, Giorgio Jackson, quien se ha mostrado, por un lado, criticando fuertemente al Gobierno respecto al tema constituyente y, por el otro, defendiendo el proyecto de carrera docente, a pesar de contar éste con un masivo rechazo de parte del profesorado. De este modo se puede ver como empieza a entrar en crisis ciertos elementos programáticos de este movimiento, como es la demanda por una Asamblea Constituyente, con su presencia dentro de los equipos gubernamentales que impulsan la agenda de gobierno, particularmente el Mineduc. Seguramente esta tensión obligará a Revolución Democrática a tener que tomar decisiones y posturas que difícilmente le permitan sobrevivir en su forma actual, ya sea, saliéndose del Gobierno y construyendo una alternativa por fuera de la Concertación, o aceptando el giro del Ejecutivo e incorporándose a la alianza de la Concertación.

Por último, en una contradicción parecida, pero de mayor complejidad dada sus propias características se encuentra el Partido Comunista. En cuanto desde la misma campaña de Bachelet en 2013, los máximos líderes de este partido han vinculado la decisión de integrarse a la Concertación en la existencia de un “programa” de cambios que ellos apoyan. A pesar de la ambigüedad inicial del programa, y los muchos vacíos e incongruencias que mostró el primer año, los comunistas, con su disciplina característica, mantuvieron su apoyo irrestricto a la Presidenta. Sin embargo, el actual reordenamiento y giro del Gobierno, ha hecho que esta posición empiece a entrar en crisis. De este modo, mientras algunos sectores siguen afianzando su posición en el Ejecutivo, sin importar su carácter neoliberal, como lo ha hecho el ministro Barraza desde el ministerio de Desarrollo Social²³, otros empiezan a expresar sus críticas. Así, Cristián Cuevas renunció a su cargo de agregado laboral de Chile en España, tras la muerte de un contratista de CODELCO a manos de Carabineros. Además, Camila Vallejo puso en duda la permanencia del Partido Comunista de no cumplirse el programa.

19 En la CEP de abril de 2015, baja 7% de aprobación positiva y 4% en la Cerc-Mori, ante la pregunta del político con más futuro.

20 El Mostrador. (2015, 6 de julio). Cadem: negativo impacto de SQM sobre MEO, *El Mostrador*. Recuperado de: <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2015/07/06/cadem-negativo-impacto-sqm-sobre-meo/>

21 Enríquez-Ominami, M. (2015, 18 de mayo). La crisis de la monarquía electiva ya no sirve para fomentar la inversión económica. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://www.elmercurio.com/blogs/2015/05/18/31897/La-crisis-de-la-monarquia-electiva-ya-no-sirve-para-fomentar-la-inversion-economica.aspx>

22 Enríquez-Ominami, M. (2015 21 de julio). Marco Enríquez-Ominami: Las izquierdas del Chile de hoy. *El Desconcierto*. Recuperado de: <http://eldesconcierto.cl/marco-enriquez-ominami-las-izquierdas-del-chile-de-hoy/>

23 Para un desarrollo de este argumento ver Ruiz, C. y Boccardo, G. (2015, 26 de junio). Focalización o derechos sociales, las cosas por su nombre. *The Clinic*. Recuperado de: <http://www.nodoxi.cl/focalizacion-o-derechos-sociales-las-cosas-por-su-nombre-2/>

Más allá de su permanencia en el gobierno, lo verdaderamente relevante es saber si es que el Partido Comunista enfrentará o no su crisis en tanto proyecto de transformación social. Como lo ha demostrado la discusión de la reforma laboral, actualmente carece de la elaboración y práctica necesarias para orientar su acción en vías de favorecer los intereses y condiciones de lucha de la mayoría de los trabajadores del país²⁴. En ese sentido, quizás lo más nocivo para los incipientes esfuerzos de construcción de lucha social y política anti-neoliberal sería un Partido Comunista que renuncie al Gobierno, con el solo fin de juntar fuerza social para volver a negociar en mejores condiciones su acceso a cargos de representación. Al contrario, sería muy positivo ver al PC hacer una revisión de lo que ha sido su política los últimos 10 años, a la vez que abriera el debate sobre el estado actual de la lucha de clases en Chile, y pusiera sus fuerzas en función de dicho horizonte.

IV. NUEVOS DESAFÍOS PARA LA LUCHA SOCIAL EDUCACIONAL

Estos meses el Mineduc fue nuevamente el centro de la conflictividad social tanto por la organización y sistemática capacidad de movilización de los actores sociales involucrados, como por los anuncios en relación al escenario económico y su impacto en las reformas. Una tormenta perfecta se fue incubando en el ministerio: las tensiones en torno a los tres proyectos anunciados para el año -carrera docente, desmunicipalización y educación superior- se fueron superponiendo, abriendo todos los frentes posibles. En este contexto, Eyzaguirre, que preocupaba a los actores sociales, institucionales y políticos ante la incertidumbre, es blindado desde La Moneda como uno de los hombres fuertes y cercanos a la Presidenta, abandona la cartera de Educación por la Secretaría General de la Presidencia, cargo vacante desde la renuncia de Jorge Insunza. Asume como ministra de Educación Adriana Delpiano, asistente social de profesión y con estudios de postgrado en educación, militante del PPD y ministra de Bienes Nacional durante el gobierno de Frei, del Sernam y luego subsecretaria de Desarrollo Regional en el Gobierno de Lagos e intendenta de Santiago por un año en el primer Gobierno de Bachelet.

El 20 de abril, el gobierno presenta el proyecto de Carrera Docente. Desde la Fundación Nodo XXI se anticipó la tensión que este proyecto iba a representar frente al profesorado²⁵. Dicho proyecto es ampliamente aplaudido por la tecnocracia educacional, así como transversalmente por la clase política, a la vez que los diarios *El Mercurio* y *La Tercera* le dedican editoriales de elogio. El Mineduc en esta ocasión incluyó en su estrategia para legitimar el proyecto una serie de mesas de negociación con el Colegio de Profesores, además de concesiones gremiales básicas conocidas como “deuda histórica” aprobadas en enero²⁶. Pero la principal plataforma de legitimación fue la iniciativa conocida como Plan Maestro, que reunió a organizaciones como el propio Colegio de Profesores, la organización de secundarios CONES, el CEP, la Vicaría para la Educación, Elige Educar, Educación 2020, etcétera, sin intervención del Gobierno y cuyo principal rostro visible fue la premio nacional de educación Beatrice Ávalos. El ministerio señaló haber recogido el trabajo de esta iniciativa transversal, con lo cual parecía blindado de críticas mayores al proyecto. Pero la realidad del proyecto de ley despertó un malestar profundo en las bases del profesorado que desbordó a la dirigencia del Colegio de Profesores, y al cual se sumaron voces críticas de la intelectualidad educacional, como la propia Ávalos. Es importante relevar, como se señaló más

24 Una revisión sobre este tema disponible en Boccardo, G. (2015). Trabajo y el ocaso de la izquierda histórica en Chile, *Cuadernos de Coyuntura*, (8), pp. 17 - 27.

25 Orellana, V. (2014). La reforma de Eyzaguirre y la Profesión Docente, ¿Continuidad o Cambio? *Cuaderno de Coyuntura*, (6), pp. 27 - 37.

26 Las demandas conocidas como “deuda histórica” se deriva del incumplimiento del reajuste al sector público del año 1981 en razón del traspaso de los liceos a las municipalidades. El Gobierno reconoce indemnizaciones a jubilados y abre un proceso acotado para incorporar a planta a profesores del sistema público que se encuentran bajo la modalidad de contrata.

arriba, cuál es la estrategia del Mineduc ante la deslegitimación de su proyecto. Al igual como ocurrió el año pasado con el proyecto de Inclusión, cuando el Gobierno pierde la legitimidad “reformista” de su iniciativa, opta por confundir y hacer inentendible el debate público, en vez de defender el tipo de reforma que realmente está haciendo.

Los estudiantes secundarios fueron arrastrados por el paro de profesores. No pocos liceos se fueron a “toma” en apoyo a sus profesores y colegios que abrieron instancias de debate sobre la reforma educacional. El proyecto de desmunicipalización es continuamente retrasado por el conflicto con los profesores, pero es probable que, de seguir el Gobierno con la línea actual de la reforma educacional, sea rechazado por los estudiantes secundarios, en particular si no significa un reimpulso real a la educación pública y la posibilidad de ampliación de su matrícula jibarizada. Cuando esto suceda -si algo demuestra el accionar del Gobierno es que es difícil prever plazos-, las organizaciones de secundarios, Cones -con dirigencias de la JJCC, RD y el PPD- y Aces -con discurso marcadamente maximalista-, se verán desafiadas a demostrar su efectiva representación y capacidad de conducción, de lo contrario un desborde de movilización entre los estudiantes secundarios puede conducirlos a estrellarse contra la sordera del Mineduc y la capacidad de exclusión del Ministerio del Interior.

El panorama en educación superior muestra características similares. Con anuncios contradictorios sobre la implementación de la gratuidad que molestan a diversos sectores, como un péndulo, según el contenido, el Mineduc parece decidido a restringir el debate a una cuestión presupuestaria. Ante este escenario el riesgo del corporativismo atrae a rectores y estudiantes. En este sentido, las declaraciones de rectores como Montes (Alberto Hurtado) o Peña (Diego Portales) llegaron a encontrarse con las del Confech, al ser anunciado que la gratuidad partiría sólo en las instituciones del Cruch²⁷. Lo anterior, sumado a los anuncios de desaceleración económica, están nublando un debate en vez llevarlo a las cuestiones claves de la reforma a la educación superior: ¿Regular el mercado o responsabilizar al Estado? ¿Continuar la política de cobertura mediante educación privada o transitar hacia una hegemonía pública? ¿Interpretar la autonomía universitaria como libertad para decidir el desarrollo institucional o planificar la vinculación de la educación avanzada con el desarrollo nacional? Y así, una serie de preguntas quedan escondidas bajo la pirotecnica de la cuestión financiera.

Puesta la discusión en términos de números, es probable que el Mineduc se escude en los límites económicos, mientras los actores se disputan la torta de recursos. Algunas luces para salir de este embrollo aparecen cuando el Confech presenta el documento de “Principios para una Nueva Educación Pública”²⁸ o cuando el Cruch propone la discusión de una Ley Marco de Universidades previa a la planificación de la gratuidad. Cabe mencionar que se observa un repliegue en la movilización de los universitarios, que ante la indolencia del Mineduc apostaron por disputar reformas al interior de sus instituciones a través de mecanismos de movilización y negociación, en donde algunas federaciones muestran resultados positivos, especialmente las universidades Austral -que implementará formas de participación triestamental con voz y voto- y Diego Portales -que además de su histórica movilización consiguió avances similares-. La presencia de la conducción de Izquierda Autónoma y el Frente de Estudiantes Libertarios en las federaciones que consiguen avances, contrastan con el desgaste y frustración que marca la desmovilización en otras instituciones.

En resumen, los desafíos en la lucha educacional están marcados por una capacidad de movilización

27 El Mercurio. (2015, 15 de julio). Mineduc descarta incluir a universidades privadas en la gratuidad para el próximo año. *El Mercurio*. Recuperado de: <http://impresa.elmercurio.com/Pages/NewsDetail.aspx?dt=15-07-2015%200:00:00&NewsID=331515&dtB=15-07-2015%200:00:00&BodyID=3&Paginald=6>

28 Ver www.quechiledecida.cl

y presión de los actores sociales e institucionales, frente a un Mineduc decidido a parapetarse en la técnica o el presupuesto para no negociar ni acordar con los actores educacionales que encarnan la demanda por una reforma educacional. En este sentido, si una reforma educacional que haga retroceder el mercado e instale una prótesis social y democrática en el Estado subsidiario es un objetivo que aparece cada vez más lejano, la única posibilidad de mantener viva la necesidad de una reforma educacional ante el desfonde del Mineduc está en la legitimidad de los principios sustentados por el movimiento social educacional, y de esa forma, traspasar los costos del naufragio a la sordera del Gobierno. Si el Mineduc está dispuesto a sacar una reforma ilegítima, los actores de la educación deben transformar su crítica en legítima. Enemigos de esa estrategia son el maximalismo programático y el corporativismo, que permite al Mineduc, a pesar de todo, mostrarse como una entidad racional ante los intereses parciales.

V. LOS DOMINANTES PASAN A LA OFENSIVA

Una vez realizados los cambios en la gestión política del Gobierno, comienzan a identificarse expresiones concretas del giro estratégico que toma la nueva conducción de La Moneda: el uso político de la desaceleración económica como justificación para ajustes a la “cocinada” reforma tributaria, a la escueta reforma laboral y la contención de expectativas en torno a la reforma educacional. La aparición en agenda del tema delincuencia, con espectacular intensidad, que recibe una especial cobertura y abona la necesidad de un cambio en las prioridades del Gobierno. Un nuevo tratamiento hacia los sectores sociales caracterizado por la decisión del Ejecutivo de sacar adelante sus reformas sin acuerdo de los actores involucrados, aún si es necesario pagar el precio del alto rechazo y deslegitimación de las reformas así impulsadas. Ante este escenario y teniendo como ejemplo la movilización de los profesores, que recibió un intenso ataque por parte del oficialismo, los actores sociales deberán incorporar estrategias defensivas para enfrentar esta cerrazón.

Este escenario tampoco es auspicioso para esfuerzos de constitución política que empujen llevar a cabo las reformas que la sociedad viene exigiendo. El cierre definitivo del Gobierno y su disposición a terminar deslegitimando por completo la posibilidad de reformas que restablezcan la necesidad de la política, por un lado, y las posibilidades de que actores de la Nueva Mayoría -como el PC- vuelvan a las organizaciones sociales para nuevamente acumular capital que les permita transar en su próxima negociación para integrar un nuevo gobierno de la Concertación, son escenario de exclusión antes que de apertura. La capacidad de los actores del bloque dominante -partidos políticos, gremios empresariales, medio de comunicación- de intervenir y definir los términos del debate público no es menor. Sería un error pensar que el desplome en su legitimidad inhibe a estos actores a intervenir con eficacia en la sociedad, excluir las organizaciones sociales y políticas emergentes y generar las condiciones para cambiar el escenario público a un terreno favorable. Una ofensiva expuesta desde los actores que puján por hacer retroceder al mercado puede pecar de voluntarismo. Hay que recordar que las posturas defensivas también tienen una función en la lucha política. ▼

SUSCRIPCIONES:

PARA RECIBIR CADA EDICIÓN DE LOS CUADERNOS DE COYUNTURA EN TU DOMICILIO, CONTAMOS CON UNA MODALIDAD DE DONACIONES Y SUSCRIPCIÓN.

► ¿CÓMO PUEDES APOYARNOS?

1. Comprometiéndote con un aporte mensual de 5.000, 10.000, 15.000 pesos o una cifra mayor en la medida de tus posibilidades.
2. A todos quienes hagan un aporte mensual de 5.000 pesos o más se les enviará a su domicilio cada versión de los Cuadernos de Coyuntura que editamos bimestralmente.
3. Puedes elegir la modalidad de pago entre hacer un depósito bancario o una transferencia electrónica mensual a la Cuenta Corriente de Fundación Nodo XXI.



► ¿QUÉ DATOS NECESITAS PARA HACER TU DEPÓSITO?

- Fundación Nodo XXI - RUT: 65.065.819-1
- Cuenta Corriente N°:
008000240709 - Banco de Chile
- Correo de confirmación:
suscripciones@nodoxxi.cl

► ¿A QUÉ DESTINAMOS LAS DONACIONES?

- A la elaboración y difusión de material de estudio sobre problemáticas políticas, sociales, económicas y culturales, con una perspectiva de derechos y un enfoque que destaca por su originalidad y compromiso con el cambio social.
- A la organización de actividades de formación de masas críticas a través del debate, la deliberación y construcción de miradas colectivas, especialmente en conjunto con organizaciones y movimientos sociales de relevancia nacional.
- A la elaboración y socialización de propuestas y opiniones relevantes para la apropiación crítica de nuestra realidad, a través de material para medios de comunicación, redes sociales, columnas de opinión y campañas.