

LO QUE KAST YA INCUMPLIÓ: RECORTES VERSUS PROMESAS

Informe elaborado por los investigadores de Nodo XXI, Juan Andrés Mena, abogado y máster en políticas públicas, Francisco Arellano, abogado y máster en ciencias políticas, y Jaime Sánchez, egresado de derecho.

El presente informe analiza los recortes presupuestarios realizados por el gobierno de José Antonio Kast a la luz de las promesas de su programa presidencial. El informe evidencia una contradicción entre las promesas realizadas y los programas y presupuestos que ya han sido recortados de los servicios del Estado.

La información se organiza con el objetivo de facilitar el análisis agrupando categorías para su mejor comprensión. En primer lugar, se presenta el contraste entre promesas y recortes según área temática; luego, casos específicos de recortes que coinciden explícitamente con promesas de campaña; y, por último, una agrupación regional de los recortes realizados, desagregados por sector. Los decretos analizados contienen recortes en los sectores correspondientes al MINEDUC, MIDESO, MINSAL, MINVU, MINCAP, ECONOMÍA y MTT, considerando un total de 586¹ líneas de recortes presupuestarios, por un monto total de M\$1.124.321.514.

Ejemplos del contenido del informe:

1. Relación entre promesas del programa que requieren gasto público y la cantidad de recortes realizados por área

Nº Promesas en el Programa	Grupo de medidas	Nº Recortes	Monto (M\$)
20	Salud, atención sanitaria y cuidados	119	\$386.086.994

2. Recortes que contradicen promesas explícitas del programa que requieren gasto público

Medida prometida	Página	Programa recortado	Institución	Monto (M\$)
Ampliar subsidios habitacionales, fortaleciendo los programas para la clase media	37	Préstamos Subsidio Habitacional	MINVU	\$200.202.804

3. Recortes por región y por sector

Región	Salud	Educación	Vivienda	Cultura	Economía	Total
Los Ríos	\$35.484.143	\$7.771.637	\$30.000.000	\$60.492	\$33.037	\$73.349.309

¹ El número de líneas analizadas es mayor porque algunas se agregaron en niveles superiores por simplicidad, como los subtítulo 21 “gasto en personal”, subtítulo 22 “gasto en bienes y servicios de consumo” y el subtítulo 29 “adquisición de activos no financieros”

Metodología

Para elaborar la base de datos de recortes, se analizaron los decretos 329, 331, 333, 337, 338, 351 y SN, revisando todas las líneas presupuestarias con reducciones de gasto. Se extrajeron los datos institucionales (Partida, Capítulo y Programa), el nombre del programa, los clasificadores presupuestarios hasta nivel ítem y los montos correspondientes.

Para evitar duplicidades, en el subtítulo 24, ítems 2 y 3, se consideró exclusivamente el nivel de la institución receptora de los fondos.

En cuanto a las promesas, el programa fue analizado cualitativamente, extrayendo todas las medidas contenidas en él. Estas se clasificaron en aquellas que requieren gasto público y aquellas que no, centrando el análisis en las 81 que sí lo requieren.

A partir de esta base, se construyeron inductivamente nueve categorías temáticas:

- Seguridad pública y crimen organizado
- Fronteras, migración, defensa e inteligencia
- Justicia, cárceles, víctimas y prevención del delito
- Modernización del Estado, probidad y gestión pública
- Empleo, capacitación, innovación y productividad
- Infraestructura, transporte, energía y recursos naturales
- Salud, atención sanitaria y cuidados
- Educación, primera infancia y formación docente
- Protección social, familia, vivienda, inclusión, cultura y deporte

Mediante programación en R y utilización de la API de Gemini, se clasificaron las 586 líneas presupuestarias dentro de estas categorías, permitiendo contrastar promesas y recortes.

Luego, se identificaron coincidencias entre promesas y recortes. Se obtuvieron 105 cruces iniciales, que fueron analizados individualmente. Se conservaron únicamente aquellos con relación evidente, resultando en 28 relaciones promesa-recorte.

Finalmente, se sistematizaron los recortes por región en sectores clave: salud, educación, vivienda, cultura y economía.

Promesas vs Recortes por área temática

En esta tabla se presentan en la columna de la izquierda la cantidad de promesas contenidas en el programa de gobierno del entonces candidato José Antonio Kast que requieren gasto público para cumplirse, y la cantidad de recortes presupuestarios realizados por el gobierno actual con sus montos agregados en miles de pesos, en las columnas de la derecha. En la columna del centro, están las 9 áreas temáticas construidas inductivamente a partir de las promesas del gobierno en que se agrupan tanto promesas como recortes.

N° Promesas en el Programa	Grupo de medidas	N° Recortes	Monto (M\$)
10	Fronteras, migración, defensa e inteligencia	1	\$18.111
7	Seguridad pública y crimen organizado	1	\$3.526.934
5	Justicia, cárceles, víctimas y prevención del delito	1	\$12.748.053
5	Modernización del Estado, probidad y gestión pública	22	\$8.569.040
6	Empleo, capacitación, innovación y productividad	84	\$165.771.847
11	Infraestructura, transporte, energía y recursos naturales	43	\$ 80.608.970
20	Salud, atención sanitaria y cuidados	119	\$386.086.994
10	Educación, primera infancia y formación docente	183	\$199.065.635
17	Protección social, familia, vivienda, inclusión, cultura y deporte	132	\$267.925.930

Promesas vs Recortes concretos

En esta tabla, en la primera columna se presentan 29 promesas de gobierno que requieren gasto público con indicación de la página del programa donde se contiene respecto de las cuales se han realizado recortes presupuestarios (columna “Programa recortado”) abiertamente en contradicción con la promesa, indicando la institución objeto del recorte y el monto en miles de pesos.

Medida prometida	P.	Programa recortado	Institución	Monto (M\$)
Ampliar subsidios habitacionales, fortaleciendo los programas para la clase media	37	Préstamos Subsidio Habitacional	MINVU	\$200.202.804
Fortalecer el derecho de los niños vulnerables a vivir en familia	36	Apoyo a la Implementación de Oficinas Locales de la Niñez	MIDESO	\$359.181
Promover corresponsabilidad, protección social y equidad en las familias (mediante incentivos al compromiso parental, apoyo a la maternidad, bienestar infantil y sostenibilidad demográfica del país)	36	Comunidades Solidarias	MIDESO	\$169.897
Fortalecer el derecho de los niños vulnerables a vivir en familia	36	Diagnóstico Clínico Especializado y Pericia	MIDESO	\$12.748.053
Reforzar el Plan Nacional de Salud Mental con metas y gobernanza intersectorial	34	Programa Hablemos de Todo	MIDESO	\$186.590
Promover corresponsabilidad, protección social y equidad en las familias (mediante incentivos al compromiso parental, apoyo a la maternidad, bienestar infantil y sostenibilidad demográfica del país)	36	Programa Red Integral de Protección Social	MIDESO	\$12.059
Fortalecer y modernizar los procesos de rehabilitación y vinculación con la familia de origen, permitiéndoles recuperar sus capacidades parentales	36	Programa de Acompañamiento Familiar Integral	MIDESO	\$150.000

Fortalecer y modernizar los procesos de rehabilitación y vinculación con la familia de origen, permitiéndoles recuperar sus capacidades parentales	36	Programas de Acompañamiento Familiar y Comunitario	MIDESO	\$79.029
Impulsar fortalecimiento integral de la Atención Primaria de Salud, reforzando institucional y normativamente los Centros de Salud Familiar y postas rurales	34	Atención Primaria de Salud	MINSAL	\$18.856.031
Impulsar tecnologías interoperables y auditables que resguarden los datos de salud como bien público, la expansión de la telemedicina y la hospitalización domiciliaria para pacientes de baja complejidad	34	Hospital Digital	MINSAL	\$327.990
Consolidar una red de prestadores privados bajo convenio con Fonasa para facilitar la derivación de pacientes del sistema público al privado, con su respectiva fiscalización de costos y resultados	34	Préstamos Médicos	MINSAL	\$1.682.166
Reforzar técnicamente la toma de decisiones de las regiones por medio de una Fuerza de Acción Inmediata para procesar fluidamente el incremento de inversión que se generará con el mayor dinamismo económico	27	Comité Desarrollo Productivo Regional	ECONOMÍA	\$471.886
Fomentar la exploración e innovación minera, creando un repositorio digital de información geológica, mejorando el sistema actual y permitiendo un acceso público efectivo a información relevante	30	Comité del Litio y Salares	ECONOMÍA	\$181.255
Fomentar la exploración e innovación minera, creando un repositorio digital de información geológica, mejorando el sistema actual y permitiendo un acceso público efectivo a información relevante	30	Instituto Tecnológico y de Investigación Público de Litio y Salares	ECONOMÍA	\$50.000

Diseñar e implementar un Plan Nacional de Inversiones Culturales (2026-2036) enfocado en reconstruir, restaurar y activar infraestructura cultural en comunas sin cobertura priorizando aquellas que presentan brechas históricas de inversión	37	Inversión Regional en Cultura	GORE	\$534.823
Diseñar e implementar un Plan Nacional de Inversiones Culturales (2026-2036) enfocado en reconstruir, restaurar y activar infraestructura cultural en comunas sin cobertura priorizando aquellas que presentan brechas históricas de inversión	37	Programa de Financiamiento de Infraestructura Cultural	MINCAP	\$2.394.790
Diseñar e implementar un Plan Nacional de Inversiones Culturales (2026-2036) enfocado en reconstruir, restaurar y activar infraestructura cultural en comunas sin cobertura priorizando aquellas que presentan brechas históricas de inversión	37	Programación y Difusión de los Patrimonios	MINCAP	\$30.658
Diseñar e implementar un Plan Nacional de Inversiones Culturales (2026-2036) enfocado en reconstruir, restaurar y activar infraestructura cultural en comunas sin cobertura priorizando aquellas que presentan brechas históricas de inversión	37	Proyectos de inversión	MINCAP	\$360.500
Crear subvención para jardines infantiles, asegurando su calidad y autonomía y contribuyendo a igualar el gasto público en todos los niños	36	Convenio Integra	MINEDUC	\$5.464.000
Crear subvención para jardines infantiles, asegurando su calidad y autonomía y contribuyendo a igualar el gasto público en todos los niños	36	Convenios Jardines Infantiles VTF con Instituciones Privadas	MINEDUC	\$3.265.652

Desarrollar una estrategia nacional para combatir el ausentismo escolar, fortaleciendo el Sistema de Alerta Temprana Escolar, extendiéndolo a la educación inicial; impulsar comunidades educativas; y fortaleciendo programas actuales de retención y reinserción escolar	35	Educación de Adultos y Reinserción Escolar	MINEDUC	\$200.000
Crear subvención para jardines infantiles, asegurando su calidad y autonomía y contribuyendo a igualar el gasto público en todos los niños	36	Jardines Infantiles VTF con Instituciones Privadas	MINEDUC	\$4.011.312
Crear subvención para jardines infantiles, asegurando su calidad y autonomía y contribuyendo a igualar el gasto público en todos los niños	36	Jardines Infantiles VTF con Municipalidades y Otras Instituciones Públicas	MINEDUC	\$2.333.397
Crear subvención para jardines infantiles, asegurando su calidad y autonomía y contribuyendo a igualar el gasto público en todos los niños	36	Junta Nacional de Jardines Infantiles - Slep (TRANSFERENCIAS DE JUNJI)	MINEDUC	\$1.059.495
Fomentar programas educativos del mayor estándar pedagógico	36	Liceos Bicentenario de Excelencia	MINEDUC	\$2.655.909
Realizar formación docente obligatoria en tecnología, habilidades socioemocionales, abuso de drogas y vulnerabilidad	35	Programa de Bienestar Socioemocional y Educación Integral	MINEDUC	\$803.000
Impulsar una estrategia nacional de salud bucal con enfoque preventivo, comunitario y de acceso equitativo, aumentando el número de box dentales, promoviendo la atención en horario extendido	34	Salud oral	MINEDUC	\$361.540
Combinar la entrega de recursos pedagógicos directos a las escuelas con una formación docente continua, virtual y presencial en estrategias efectivas de enseñanza	35	Textos para la Educación Escolar	MINEDUC	\$1.000.000

Recortes regionales a las principales agendas sectoriales

En esta tabla se presentan los recortes en Salud, Educación, Vivienda, Cultura, Economía y totales para las 16 regiones del país. Los valores están expresados en miles de pesos (M\$).

Región	Salud	Educación	Vivienda	Cultura	Economía	Total
Arica y Parinacota	\$2.688.368	\$59.184	\$22.000.000	\$23.362	\$18.124	\$24.789.038
Tarapacá	\$4.085.996	\$285.237	\$20.000.000	\$41.447	\$48.080	\$24.460.760
Antofagasta	\$2.092.017	\$1.442.904	\$5.000.000	\$29.074	\$18.531	\$8.582.526
Atacama	\$6.377.293	\$1.106.218	\$16.702.804	\$30.284	\$29.488	\$24.246.087
Coquimbo	\$11.259.219	\$2.753.935	\$5.000.000	\$34.351	\$35.987	\$19.083.492
Valparaíso	\$4.102.853	\$704.808	\$15.000.000	\$31.527	\$22.636	\$19.861.824
Metropolitana	\$5.744.795	\$153.398	\$5.000.000	\$36.987	\$23.175	\$10.958.355
O'Higgins	\$14.663.713	\$902.934	\$20.000.000	\$38.179	\$68.612	\$35.673.438
Maule	\$8.463.857	\$709.649	\$7.000.000	\$56.280	\$22.301	\$16.252.087
Ñuble	\$7.206.234	\$1.838.723	\$8.000.000	\$35.825	\$32.326	\$17.113.108
Biobío	\$1.895.926	\$80.005	\$3.500.000	\$25.389	\$18.698	\$5.520.018
La Araucanía	\$2.254.603	\$251.306	\$2.500.000	\$22.734	\$16.563	\$5.045.206
Los Ríos	\$35.484.143	\$7.771.637	\$30.000.000	\$60.492	\$33.037	\$73.349.309
Los Lagos	\$3.557.958	\$34.451	\$30.000.000	\$24.611	\$46.644	\$33.663.664
Aysén	\$2.572.142	\$1.060.165	\$6.000.000	\$17.851	\$16.093	\$9.666.251
Magallanes	\$3.814.526	\$794.169	\$4.500.000	\$26.430	\$21.591	\$9.156.716
Total	\$116.263.643	\$19.948.723	\$200.202.804	\$534.823	\$471.886	\$337.421.879